



Stöðumat á lyfjafræðilegri þjónustu íslenskra apóteka í samanburði við nágrannalönd og tillögur

Skýrsla starfshóps - hvítbók

Útgefandi:

Heilbrigðisráðuneytið

Stöðumat á lyfjafræðilegri þjónustu íslenskra apóteka í samanburði við nágrannalönd og tillögur

Nóvember 2024

hrn@hrn.is

www.hrn.is

Umbrot og textavinnsla:

Heilbrigðisráðuneytið

©2022 Heilbrigðisráðuneytið

ISBN 978-9935-515-60-5

Efnisyfirlit

Í hnotskurn	6
1. Inngangur	7
1.1 Afmörkun viðfangsefnis.....	7
1.2 Tilefni stefnumótunar	8
2. Samráð	14
3. Stöðumat	15
3.1 Skilvirk nýting fjármuna og röng lyfjanotkun	15
3.1.1 Úgtjöld vegna lyfja.....	15
3.1.2 Röng lyfjanotkun veldur þjáningum og miklum kostnaði í heilbrigðiskerfinu.....	17
3.1.3 Lyfjasóun.....	18
3.2 Apótek	19
3.2.1 Landsbyggðin.....	21
3.3 Lyfjafræðileg þjónusta í apótekum	22
3.4 Staðan á Íslandi	23
3.4.1 Klínísk þjónusta lyfjafræðinga í apótekum	23
3.4.2 Greiðsla fyrir lyfjafræðilega þjónustu	24
3.4.3 Menntun.....	26
3.5 Þróun í nágrennalöndum	28
3.5.1 Norðurlönd	28
3.5.2 Ávísunarréttindi lyfjafræðinga.....	29
3.5.3 Leiðbeiningar fyrir notkun innöndunartækja	29
3.5.4 Samtöl við upphaf lyfjameðferðar	30
3.5.5 Lyfjastudd endurhæfing (LAR-tjenester, legemiddelassistent rehabilitering)	30
3.5.6 Bólusetningar í apótekum.....	30

3.5.7	Lyfjaskömmun	30
3.5.8	Dreifbýlisstyrkir	31
3.5.9	Menntun lyfjafræðinga og lyfjataækna á Norðurlöndunum	31
3.6	Bretland	31
3.6.1	Skilgreining nauðsynlegrar þjónustu (e.essential services) í Bretlandi	33
3.6.2	Skilgreining ítarlegrar þjónustu (e. Advanced services) í Bretlandi	34
3.6.3	Menntun	36
4.	Valkostir, framtíðarsýn og áherslur til umræðu	37
4.1	Fyrsti áfangi	39
4.2	Annar áfangi	39
4.3	Þriðji áfangi	41
4.4	Landsbyggðin og viðkvæmari byggðir	42
4.5	Mótvægisáðgerðir	44
4.6	Lagaleg staða tillagna	45
4.6.1	Lyfjabúðir og rekstur heilbrigðisþjónustu umfram lyfjadreifingu	45
4.6.2	Lyfjafræðileg heilbrigðisþjónusta í lyfjabúðum umfram lyfjadreifingu	46
4.6.3	Ávísunarréttindi lyfjafræðinga	46
4.6.4	Greiðsluþátttaka sjúkratrygginga í lyfjum sem afhend eru af lyfjafræðingi í neyðartilfellum	47
4.6.5	Dreifbýlisstyrkir	47
4.6.6	Aðrar breytingar	47
5.	Horft til framtíðar – tillögur vinnuhópsins í samantekt	48
	Viðauki	50

Myndaskrá

Mynd 1: Mannfjöldaspá á Íslandi frá 2015-2050.....	8
Mynd 2: Afgreitt magn lyfja á hverja 1.000 íbúa á dag m.v. aldur frá 2016-2020.....	9
Mynd 3: Þróun lyfjakostnaðar fyrir Sjúkratryggingar Íslands sem og hlutur sjúklinga í lyfjakostnaði á Íslandi frá 2018-2023.....	16
Mynd 4: Þróun lyfjakostnaðar fyrir leyfis skyld lyf og leyfis skyld lyf afgreidd í apótekum frá 2019-2023.....	17
Mynd 5: Fjöldi afgreiðslustaða lyfja á Íslandi árið 2023.....	20
Mynd 6: Fjöldi íbúa á bak við afgreiðslustaði lyfja á Íslandi í lok árs 2023.....	20

Töfluskrá

Tafla 1: Aldurssamsetning Íslendinga á árunum 2020-2023 og spá til ársins 2025.....	9
Tafla 2: Skipting afgreiðslustaða lyfja eftir landshlutum í lok árs 2023.....	21

Í hnotskurn

Heilbrigðiskerfið á Íslandi stendur frammi fyrir ýmsum áskorunum sem hefur bæði áhrif á starfsfólk og notendur þjónustunnar. Ein stærsta áskorunin felst í að tryggja fullnægjandi mönnun og gott starfsumhverfi. Heilbrigðisstarfsfólk hefur lýst áhyggjum af erfiðum starfsskilyrðum sem geta aukið líkur á mistökum og valdið streitu. Þetta hefur ekki aðeins áhrif á starfsánægju heldur einnig á öryggi sjúklinga.

Þrátt fyrir aukin fjárframlög til heilbrigðismála er ljóst að enn þarf að bæta fjármögnun kerfisins. Mikilvægt er að fjármunir séu nýttir á skilvirkan hátt til að mæta vaxandi þörfum, sérstaklega í ljósi hækkandi meðalaldurs þjóðarinnar.

Jafnt aðgengi og samræmd gæði þjónustunnar eru einnig lykilatriði, sérstaklega fyrir landsbyggðina þar sem nauðsynlegt er að bæta aðgengi að heilbrigðisþjónustu. Með áherslu íslenskrar heilbrigðisstefnu á „réttu þjónustu á réttum stað“ er markmiðið að tryggja að heilbrigðisþjónusta sé aðgengileg og viðeigandi fyrir þá sem þurfa á henni að halda, þar sem þeir eru staddir eða búa.

Lyfjafræðingar gegna mikilvægu hlutverki í heilbrigðisþjónustu með því að tryggja öruggt aðgengi að lyfjum og skilvirka notkun þeirra. Þeir hafa sérfræðiþekkingu á lyfjum og áhrifum þeirra. Lyfjafræðingar styðja bæði við sjúklinga og annað heilbrigðisstarfsfólk með ráðgjöf um lyfjameðferð, auk þess sem þeir hafa eftirlit með að lyfjum sé rétt ávísað og rétt notuð í þeim tilgangi að draga úr hættu á lyfjatengdum mistökum og til að auka árangur lyfjameðferða.

Víða erlendis veita lyfjafræðingar í apótekum skilgreinda lyfjafræðilega þjónustu við sjúklinga, sem vísar til þjónustu sem lyfjafræðingar veita sem fer út fyrir hefðbundna lyfjadreifingu og miðar að því að veita dýpri og sérhæfðari ráðgjöf. Þessi þjónusta er mikilvægur hluti af þróun apóteka í átt að auknu hlutverki þeirra í heilbrigðiskerfinu.

Með aukinni samþættingu lyfjafræðinga við aðra þjónustu í heilbrigðiskerfinu getur heilbrigðisþjónustan orðið markvissari og öruggari, þar sem lyfjanotkun verður skilvirkari og eftirfylgd bætt.

1. Inngangur

Hinn 22. september 2022 skipaði heilbrigðisráðherra starfshóp með það verkefni að skrifa hvítbók um stöðumat lyfjafræðilegrar þjónustu hérlandis í samanburði við hin Norðurlöndin og gera tillögur að úrbótum. Flest Norðurlandanna eru komin lengra í þessari vinnu, en sambærileg nálgun var farin í Noregi, þar sem hvítbók var gefin út til að marka stefnu áður en markviss innleiðing aukinnar lyfjafræðilegrar þjónustu hófst í landinu. Starfshópnum var ætlað að leggja mat á þjónustu apóteka hér á landi bæði í þéttbýli og dreifbýli, skoða stöðu þessarar þjónustu í nágrannalöndunum, leggja mat á hvernig megi tryggja lyfjafræðilega þjónustu á landsbyggðinni, meta stöðu netapóteka og koma með tillögur fyrir ráðherra um möguleg næstu skref.

Starfshópnum bar í störfum sínum að taka mið af Heilbrigðisstefnu til 2030, gildandi lyfjastefnu auk lyfjalaga nr. 100/2020. Málaflokkurinn tilheyrir heilbrigðisráðuneytinu og undirstofnunum þess. Formleg vinna starfhópsins hófst 1. nóvember 2022.

Starfshópin skipa: Bjarni Sigurðsson heilbrigðisráðuneytinu, án tilnefningar, formaður, Björg Þorkeldsdóttir heilbrigðisráðuneytinu, án tilnefningar, Rúna Hauksdóttir Hvannberg, tilnefnd af Lyfjastofnun, Heimir Jón Heimisson, tilnefndur af Lyfjafræðingafélagi Íslands, Þórbergur Egilsson, tilnefndur af lyfsalahópi Samtaka verslunar og þjónustu, Hákon Steinsson, tilnefndur af lyfsalahópi Félags atvinnurekanda, Anna Bryndís Blöndal, tilnefnd af Þróunarmiðstöð Íslenskrar heilsugæslu og lyfjafræðideild HÍ, Ólafur Adolfsson, tilnefndur fulltrúi landsbyggðarapóteka og Sigríður Pálína Arnardóttir, fulltrúi með reynslu frá Noregi við lyfjafræðilega þjónustu í apótekum.

Gert er ráð fyrir að lokaafurð þessarar vinnu verði innlegg í nýja lyfjastefnu og liður í aðgerðaáætlun heilbrigðisráðuneytisins á þessum vettvangi.

1.1 Afmörkun viðfangsefnis

Starfshópurinn lagði til grundvallar eftirfarandi atriði sem jafnframt komu fram í skipunarbréfi.

Þróun lyfjanotkunar

Staða íslenskra apóteka og núverandi þjónusta

- þjónusta á höfuðborgarsvæðinu/stærri byggðakjörnum
- þjónusta í dreifðari byggðum
- Staða netapóteka á Íslandi
- Menntamál

Lyfjafræðileg þjónusta á Norðurlöndunum

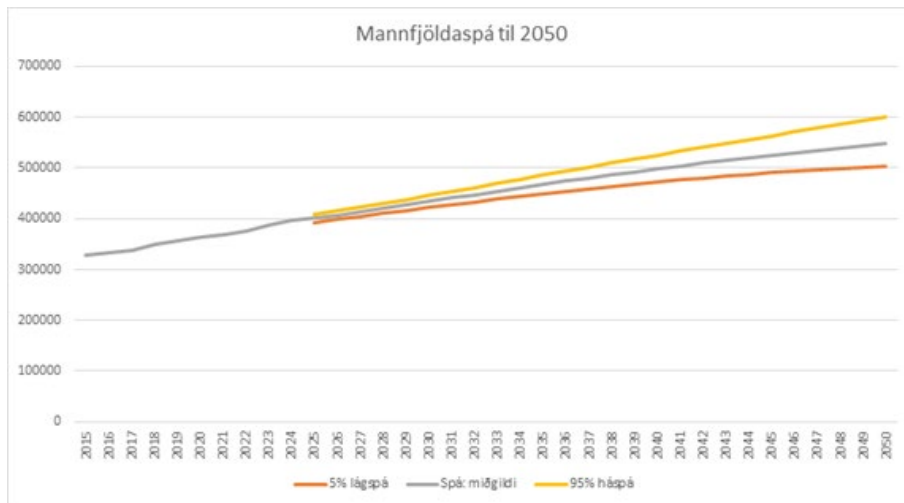
Lyfjafræðileg þjónusta í Bretlandi

Tillögur

- Lyfjafræðileg þjónusta hérlendis
- Landsbyggðin og viðkvæmari byggðir
- Mótvægisáðgerðir
- Lagaleg staða tillagna

1.2 Tilefni stefnumótunar

Spyrja má hvort og þá hvaða knýjandi ástæður eru fyrir því að fara í stefnumótun um aukna lyfjafræðilega þjónustu í apótekum. Ef lítið er til breyttra aðstæðna í samfélaginu þá blasir við að aldurssamsetning þjóðarinnar er að breytast. Um leið og þrátt fyrir að einstaklingum fjölgi hratt hér á landi (mynd 1) eykst hlutfall aldraðra (tafla 1) og verður líkara því sem er á hinum Norðurlöndunum.



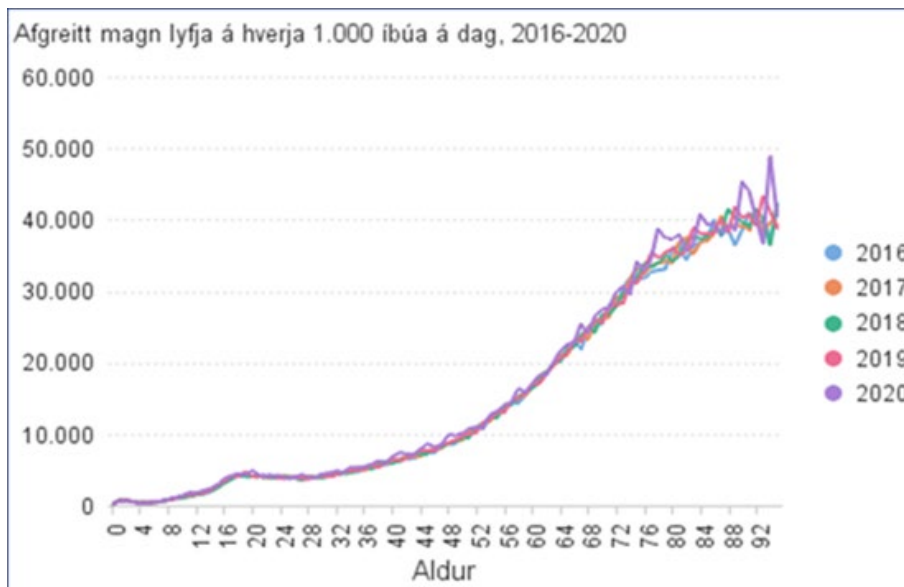
Mynd 1: Mannfjöldaspá á Íslandi frá 2015-2050¹

¹ Hagstofa Íslands. (e.d.). Mannfjöldaspá. Sótt af <https://hagstofan.is>

Tafla 1: Aldurssamsetning Íslendinga á árunum 2020-2023 og spá til ársins 2025²

Aldur	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Aldraðir	41.923	43.429	45.143	46.629	48.279	50.066
Börn	85.762	86.781	99.121	89.514	92.208	94.414
Fullorðnir	236.449	238.582	242.984	251.615	255.480	262.809
Samtals	364.134	368.792	376.248	387.758	395.967	407.289
Hlutfall aldraðra	11,5%	11,8%	12,0%	12,0%	12,2%	12,3%
Fjöldgun aldraðra frá 2020		1.506	3.220	4.706	6.356	8.143
Hlutfall aldraðra m.v. vinnualdur	17,7%	18,2%	18,6%	18,5%	18,9%	19,1%

Með hækkuðum aldri eykst lyfjanotkun líkt og sést á mynd 2. Myndin sýnir að lyfjanotkun byrjar að aukast um miðjan aldur og nær hámarki á síðustu æviárunum.

Mynd 2: Afgreitt magn lyfja á hverja 1.000 íbúa á dag m.v. aldur frá 2016-2020³

Það gefur auga leið að fjöllyfjanotkun eykst með hækkandi aldri, lyfjameðferðir verða flóknari og líkur á lyfjatengdum atvikum aukast að sama skapi s.s.

² Hagstofa Íslands. (e.d.). Aldursamsetning. Sótt af <https://hagstofan.is>

³ Fjárlaganefnd. (2023). Fjárlaganefnd - Fjárukalög 2023 - staða sjúkratryggingaliða og frávikagreining lyfjakostnaðar.

byltuhætta og innlagnir vegna lyfjatengdra atvika. Kostnaður heilbrigðiskerfisins vegna þessa vex því hraðar en nemur fjölgun landsmanna og kalla þessar aðstæður á aukna mönnun í heilbrigðiskerfinu. Í ársskýrslu embættis landlæknis fyrir árið 2023 kemur fram að skráð atvik sem tengdust lyfjameðferð reyndust samtals 1.785 talsins á landsvísu eða 16% allra skráðra atvika.⁴ Í skýrslu heilbrigðisráðherra til Alþingis um fimm ára aðgerðaáætlun heilbrigðisstefnu 2022 til 2026 er í 3. lið lögð áhersla á að hafa fólkið í forgrunni. „Áhersla er lögð á að mönnun verði fullnægjandi, starfsumhverfið hvetjandi og styðji við þróun heilbrigðisþjónustu“⁵. Í fimm ára markmiði er lögð áhersla á að samstarf verði á milli stofnana og teymisvinna og þverfagleg heildræn nálgun einkenni vinnubrögð heilbrigðisstarfsfólks með það fyrir augum að tryggja gæði og samfellu í þjónustu. Þannig má segja að áhersla á fullnægjandi mönnun og markmið um samstarf milli stofnana (þjónustustiga), teymisvinna og þverfagleg heildræn nálgun hvetji til þess að skoða hvernig við getum fært verkefni milli heilbrigðisstétta eða hvernig við getum stutt við of hlaðin þjónustustig eins og t.d. fyrsta stigs þjónustu í heilsugæslunni. Nágrannaþjóðir okkar hafa séð margvísleg tækifæri í betri nýtingu á þekkingu apótekslyfjafræðinga eins og lýst er í kafla 3.5., allt frá einföldum verkefnum eins og að leiðbeina um rétta notkun innöndunartækja, greina og meðhöndla einkenni svo sem ofnæmi, auk þess að endurnýja lyf í minnstu pakkningum. Þessu til stuðnings má benda á að heimilislæknar hér á landi eru mun færri en á hinum Norðurlöndunum eða 57 á hverja 100.000 íbúa í samanburði við 75 á hverja 100.000 íbúa.⁶

Í nýjum lyfjalögum nr. 100/2020 sem tóku gildi þann 1. janúar 2021,⁷ er lagður grunnur að aukinni lyfjafræðilegri þjónustu með skilgreiningu á lyfjafræðilegri umsjá. „*Lyfjafræðileg umsjá*. Einstaklingsmiðuð þjónusta lyfjafræðings með það að markmiði að hámarka árangur lyfjameðferðar sjúklings og þar með auka lífsgæði hans. Hún felst í því að lyfjafræðingur skilgreini markmið lyfjameðferðar og lyfjanotkunar fyrir sjúkling og leiti bestu leiða til að ná þeim markmiðum í samvinnu við sjúkling og annað heilbrigðisstarfsfólk.“ Hins vegar hefur ekki verið skilgreint frekar hvaða verkþætti lyfjafræðingar eiga að taka að sér. Til að einfalda orðanotkun í þessari hvítbók þá munum við í stað þess að tala um lyfjafræðilega umsjá eins og fram kemur í lyfjalögum tala um klíniska þjónustu lyfjafræðinga í apótekum eða lyfjafræðilega þjónustu.

⁴ Embætti landlæknis. (2023). Ársskýrsla EL 2023. Sótt af https://assets.ctfassets.net/8k0h54kbe6bj/h8uRikAdspw4s15vr6GCd/5872c1ff8df5513a851cbe35c642b513/Arskyrsla_2023.pdf

⁵ Alþingi. 151. löggjafarþing 2020–2021. Þingskjal 1644 – 849. mál. Skýrsla heilbrigðisráðherra um fimm ára aðgerðaáætlun heilbrigðisstefnu 2022 til 2026.

⁶ Embætti landlæknis. (2023). TALNABRUNNUR: Fréttabréf landlæknis um heilbrigðisupplýsingar. Sótt af <https://ctfassets.net>

⁷ Lyfjalög nr. 100/2020

Nánari skilgreiningar:

- Afhending lyfja og almenn ráðgjöf og upplýsingagjöf. Snýr að lögbundinni afgangi lyfja um að tryggja að rétt lyf sé afhent samkvæmt lyfjaávisun útgefanda og réttar upplýsingar séu veittar um notkun.
- Lyfjafræðileg umsjá er lyfjafræðileg þjónusta sem nær lengra en hefðbundin ráðgjöf við afhendingu lyfja. Hún felur í sér einstaklingsmiðaða þjónustu lyfjafræðings, sem veitir sértæka ráðgjöf og/eða kennslu til að hámarka árangur lyfjameðferðar. Lyfjafræðileg þjónusta lyfjafræðings í apóteki byggist á samstarfi milli lyfjafræðings, sjúklings og annarra heilbrigðisstarfsmanna.

Störf og menntun lyfjafræðinga hafa breyst töluvert undanfarna áratugi. Um leið og lyfjaframleiðsla hefur dregist saman og nánast horfið úr apótekum hefur verið lögð aukin áhersla á klíniska menntun lyfjafræðinga enda hefur stéttin kallað eftir því að fá að veita aukna lyfjafræðilega þjónustu eins og fram hefur komið í tveimur meistararitgerðum lyfjafræðinema. Önnur bar heitið “Hvert viljum við stefna - staða lyfjafræðinga í apótekum á Íslandi”.⁸ Hin bar heitið “Væntingar íslenskra lyfjafræðinga í apótekum til mögulegrar útvíkkunar á starfssviði þeirra og meðfylgjandi starfsþjálfun”.⁹ Báðar þessar rannsóknir sýndu að augljós áhugi væri á útvíkkun á starfsemi lyfjafræðinga í apótekum og að lyfjafræðingar væru tilbúnir til að auka við hlutverk sitt. Hérlandis eru um 280 lyfjafræðingar og 53 lyfjateknar starfandi í 74 apótekum víðsvegar um landið. Lyf eru algengasta inngripin í heilbrigðiskerfum um allan heim, og lyfjafræðingum í apótekum hefur verið lýst sem einni af aðgengilegustu heilbrigðisstéttunum innan heilbrigðiskerfisins. Lyfjafræðingar eru oft álitnir eingöngu vera afhendingaraðilar lyfja með takmörkuð úrræði til að grípa inn í til að bæta lyfjanotkun.

Í apótekum starfa lyfjafræðingar sem hafa mikla lyfjafræðimenntun og þekkingu sem er vannýtt innan heilbrigðiskerfisins. Með tilkomu miðlægs lyfjakorts¹⁰, rafræns kerfis til útgáfu lyfjaávisana sem heldur utan um upplýsingar um lyfjasögu einstaklings og sem lyfjafræðingar í apótekum hafa aðgang að, skapast aukin tækifæri fyrir lyfjafræðinga að rýna í lyfjanotkun sjúklings. Lyfjafræðingar hafa þá yfirsýn yfir lyfjanotkun og lyfjaávisanir í rauntíma, sem er grunnur að því að geta veitt nánari þjónustu til einstaklinga.

⁸ Harðardóttir, T. (2021). Hvert viljum við stefna? Staða lyfjafræðinga í apótekum á Íslandi. MS ritgerð, Háskóli Íslands.

⁹ Guðjónsdóttir, U. K. (2019). Væntingar íslenskra lyfjafræðinga í apótekum til mögulegrar útvíkkunar á starfssviði þeirra og meðfylgjandi starfsþjálfun. MS ritgerð, Háskóli Íslands.

¹⁰ Reglugerð um miðlægan gagnagrunn lyfjakorta nr. 1020/2023.

Síðan vinna við þessa hvítbók hófst hefur verið ýtt úr vör ýmsum tilraunaverkum um nýjar lyfjafræðilegar þjónustur. Heilbrigðisráðuneytið hefur styrkt verkefni um bólusetningar í apótekum, eftirfylgd við nýja lyfjameðferð við hjartasjúkdómum og nú síðast niðurtröppunarverkefni ávana- og fíknilyfja. Skemmst er frá því að segja að þessum verkefnum hefur verið vel tekið, bæði af heilbrigðisstarfsfólki og almenningi. Gerð var forkönnun meðal skjólstæðinga um eftirfylgd við nýja lyfjameðferð. Niðurstöður spurningakönnunar sýndu að skjólstæðingar voru almennt ánægðir með þjónustuna, töldu hana vera mikilvæga fyrir sig og myndu mæla með henni við aðra.¹¹

Einnig má horfa til reynslu af útvíkkun á störfum hjúkrunarfræðinga og ljósmæðra en þann 1. janúar 2021 tók gildi reglugerð, sett á grundvelli heimildar í 3. mgr. 48. gr. lyfjalaga nr. 100/2020, sem veitti þeim heimild til að ávísa hormónalyfjum til getnaðarvarna að undangengnu námskeiði í lyfjaávisunum.¹² Samkvæmt upplýsingum frá embætti landlæknis hefur ávísunum ljósmæðra og hjúkrunarfræðinga með réttindi fjölgað jafnt og þétt, frá 14 ávísunum árið 2021 til 75 ávísana árið 2023. Fyrstu átta mánuði ársins 2024 hafa ávísanirnar verið samtals 93.

Ísland hefur tekið þátt í einum af undirnefndum Evrópuráðsins (Council of Europe), sem er nefnd sérfræðinga um gæðastaðla og öryggi í lyfjafræði og lyfjaþjónustu (CD-P-PH/PC). Nefndin hefur í störfum sínum séð að verulegur munur er á því hversu langt aðildarríkin eru komin í að innleiða lyfjafræðilegar þjónustur. Þannig má nefna að Bretland er komið einna lengst í að nýta lyfjafræðinga í heilbrigðisþjónustu með skilgreindum verkefnum meðan mörg önnur lönd hafa ekki hafið þá vegferð. Nefndin lagði til að ályktun yrði gerð um að sameina lönd í viðleitni til að takast á við sameiginlegar áskoranir. Þetta leiddi til ályktunar um lyfjafræðilega umsjá,¹³ og síðan hefur EDQM (European Directorate for the Quality of Medicines & HealthCare) unnið að því að styðja og virkja aðildarríki Evrópuráðsins í tengslum við þessa ályktun.

Í grein sem birt var á þessu ári út frá fyrrnefndri ályktun er lögð áhersla á að heilbrigðisþjónusta geti ekki leyst öll þessi vandamál ein og sér og þurfi pólitíska forystu til að knýja fram nauðsynlegar reglugerðarbreytingar, veita stefnumótandi leiðsögn og hefja umbætur í heilbrigðiskerfinu. Lyfjafræðingar

¹¹ Bergsteinsdóttir, H. Ó. (2023). Mikilvægi lyfjafræðings í upphafi lyfjameðferðar: Forkönnun á árangri Lyfjastöð þjónustunnar í Reykjanesapóteki. MS ritgerð, Háskóli Íslands. s

¹² Reglugerð um heimildir hjúkrunarfræðinga og ljósmæðra til að ávísa lyfjum, um námskröfur og veitingu leyfa nr. 871/2020

¹³ Council of Europe. (2020). Resolution on Pharmaceutical Care. Sótt af <https://rm.coe.int/09000016809cdf26>

geta stuðlað að öruggri lyfjanotkun en til þess þarf að viðurkenna hlutverk og þekkingu þeirra í heilbrigðiskerfinu.¹⁴

Samantekið má því segja að samfélagsleg þörf sé fyrir aukna lyfjafræðilega þjónustu í ljósi aukinnar lyfjanotkunar og öldrunar þjóðarinnar.

Apótekslyfjafræðingar hafa óskað eftir auknum verkefnum og fyrirsjáanlegur mönnunarvandi heilbrigðiskerfisins kallar á stuðning og þverfaglega vinnu fleiri starfsstétta heilbrigðisstarfsmanna. Með þessari hvítbók er hafið samtal um framtíðarsýn lyfjafræðilegrar þjónustu á Íslandi, þar sem lagðar eru til breytingar á starfssviði lyfjafræðinga til að nýta betur þekkingu þeirra í apótekum, mismunandi gjaldaliðir fyrir veitta þjónustu og samþættingu lyfjafræðilegrar þjónustu við þjónustu annarra heilbrigðisstétta. Að lokum koma tillögur sem eiga að tryggja sértæka lyfjafræðilega þjónustu í samræmi við menntun og hæfni lyfjafræðinga til að bæta gæði lyfjameðferða, líkt og fjallað er um í kafla 4.

¹⁴ Henman, M. C., Ravera, S., & Lery, F. X. (2024). Council of Europe Resolution on the Implementation of Pharmaceutical Care—A Step Forward in Enhancing the Appropriate Use of Medicines and Patient-Centred Care. *Healthcare*, 12(2), 232.

2. Samráð

Aukin lyfjafræðileg þjónusta snertir marga hagsmunaaðila. Má þar nefna notendur þjónustunnar og þjónustuveitendur s.s. heilsugæsluna. Rætt var við nokkra haghafa og þeim boðið á fund starfshópsins. Eftirtaldir sérfræðingar komu á fund starfshópsins:

- Bára Brynjólfsdóttir lögfræðingur og starfsmaður heilbrigðishóps ÖBÍ og Vilhjálmur Hjálmarsson formaður ADHD samtakanna og formaður heilbrigðishóps ÖBÍ.
- Freyja Jónsdóttir klínískur lyfjafræðingur og lektor hjá Háskóla Íslands
- Ingunn Björnsdóttir dósent við Óslóarháskóla
- Óskar Reykdalsson forstjóri Heilsugæslu höfuðborgarsvæðisins
- Ragnheiður Ósk Erlendsdóttir framkvæmdastjóri hjúkrunar hjá Heilsugæslu höfuðborgarsvæðisins
- Sunna Brá Stefánsdóttir verkefnastjóri rafrænna heilbrigðislausna hjá embætti landlæknis
- Guðrún Björg Elíasdóttir og Ólafur Ólafsson frá Sjúkratryggingum Íslands
- Dr Lizzie Mills, Associate Professor in Clinical Pharmacy and Pharmacy Education, UCL School of Pharmacy, University College London
- William Swain MPharm PGDip (IP), Lecturer (Teaching), Clinically Enhanced Pharmacist Independent Prescribing (CEPIP), UCL School of Pharmacy

Þá kynntu fulltrúar starfshópsins verkefnið fyrir félagi klínískra lyfjafræðinga og Landsráði um mönnun og menntun í heilbrigðisþjónustu í tengslum við mögulega tilfærslu verkefna innan heilbrigðiskerfisins.

3. Stöðumat

Verkefni starfshópsins er að framkvæma stöðumat lyfjafræðilegrar þjónustu héraðs í samanburði við hin Norðurlöndin. Ákveðið var að horfa einnig til stöðunnar í Bretlandi en samþætting lyfjafræðilegrar þjónustu við heilsugæslu og sjúkrahús er einna lengst komin þar í landi. Þá hafa Háskóli Íslands og Landspítali verið í formlegu samstarfi við University College of London um kennslu í lyflæknisfræði fyrir lækna og klínískri lyfjafræði í framhaldsnámi lyfjafræðinga.

3.1 Skilvirk nýting fjármuna og röng lyfjanotkun

3.1.1 Útgjöld vegna lyfja

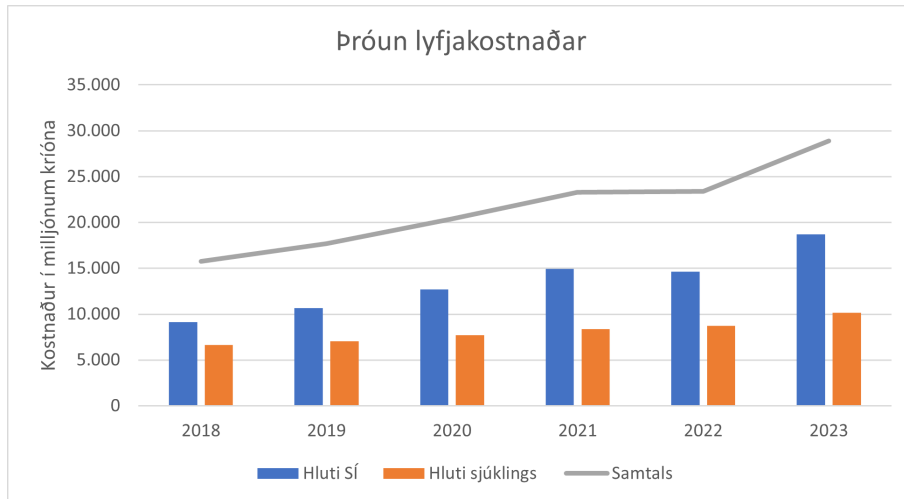
Þegar horft er á útgjöld lyfja sem fara í gegnum apótek má skipta útgjaldaliðunum í þrennt.

Í fyrsta lagi er það kostnaðarhlutdeild ríkisins í lyfjakostnaði einstaklinga vegna almennra lyfja og lausasölulyfja sem hafa samþykka greiðsluþátttöku og í öðru lagi er það kostnaðarhlutdeild einstaklinga. Í þriðja lagi er það kostnaður ríkisins í leyfiskyldum lyfjum sem hafa samþykka greiðsluþátttöku og eru afgreidd úr lyfjabúð, en einstaklingur ber engan kostnað af þeim lyfjum. Lausasölulyf sem hafa ekki samþykka greiðsluþátttöku sjúkratrygginga eru ekki með í þessum tölum.

Þannig má nefna sem dæmi að árið 2023 voru útgjöld vegna almennra lyfja 18,7 milljarðar og hluti sjúklings 10.1 milljarðar.¹⁵ Hluti leyfiskyldra lyfja sem fór í gegnum apótek voru fyrir árið 2023 6,9¹⁶ milljarðar. Smásöluvelta ávísunarskyldra lyfja í apótekum árið 2023 var 28,8 milljarðar kr. án vsk.

¹⁵ Sjúkratryggingar Íslands. (e.d.). Árskýrsla 2023. Sótt af <https://sjukratryggingar.is>

¹⁶ Gylfadóttir, G. I., & Sumarliðadóttir, S. (2023). Kostnaður leyfiskyldra lyfja. Landspítali.



Mynd 3: Þróun lyfjakostnaðar fyrir Sjúkratryggingar Íslands sem og hlutur sjúklunga í lyfjakostnaði á Íslandi frá 2018-2023

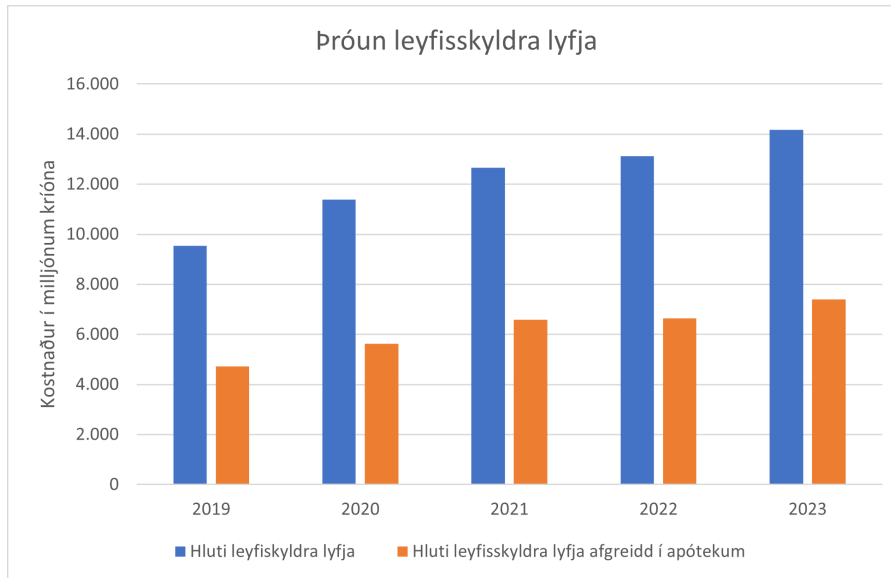
Eins og mynd 3 sýnir hefur lyfjakostnaður Sjúkratrygginga Íslands hækkað um 105% frá árinu 2018, en kostnaðarhlutur sjúklunga hefur aukist um 53%.

Lyfjakostnaður vegna almennra lyfja nam, eins og áður hefur verið nefnt, 18,7 milljörðum króna árið 2023, sem er hækkun um rúmlega 3 milljarða króna frá árinu 2022, eða um 19,7%. Árið 2023 var kostnaður Sjúkratrygginga Íslands mestur fyrir aldurshópinn 60-79 ára eða rúmlega 7,2¹⁷ milljarðar króna. Þessar tölur taka hvorki mið af gengisbreytingum né fjölgun íbúa á tímabilinu.

Heildarkostnaður vegna leyfisskyldra lyfja nam 14.171 milljónum króna árið 2023, sem er hækkun um 1.050 milljónir króna (8%) frá fyrra ári (mynd 4). Frá árinu 2013 hefur heildarkostnaður á föstu verðlagi aukist um 8.307 milljónir króna (142%). Helstu ástæður fyrir auknum lyfjakostnaði eru almennt aukin notkun lyfja og tilkoma nýrra og dýrra lyfja.¹⁸

¹⁷ Sjúkratryggingar Íslands. (e.d.). Útgefið efni. Sótt af <https://sjukratryggingar.is>

¹⁸ Gylfadóttir, G. I., & Sumarliðadóttir, S. (2023). Kostnaður leyfisskyldra lyfja. Landspítali



Mynd 4: *Próun lyfjakostnaðar fyrir leyfisskyld lyf og leyfisskyld lyf afgreidd í apótekum frá 2019-2023*

Hér að ofan má sjá þróun lyfjakostnaðar á Íslandi. Þótt mikil áhersla hafi verið lögð á framboð lyfja og kostnað, er einnig nauðsynlegt að leggja áherslu á sjúklingamiðaða þjónustu þar sem gæði og öryggi lyfjameðferða eru metin samhliða.

3.1.2 Röng lyfjanotkun veldur þjáningum og miklum kostnaði í heilbrigðiskerfinu

Fjöllumjameðferð og möguleg óviðeigandi lyfjanotkun er þekkt vandamál meðal sjúklinga sem leggjast inn á spítala hér á landi, bæði vegna skurðaðgerða og til lyflæknismeðferðar.¹⁹ Samkvæmt gögnum úr Talnabrunni embættis landlæknis frá apríl 2023²⁰ var hlutfall einstaklinga 75 ára og eldri sem tóku fimm eða fleiri lyf hér á landi árið 2020 55,9%, samanborið við 40,9% hjá þeim þremur Norðurlandþjóðum þar sem tölur voru fyrirliggjandi. Á Íslandi voru ávísanir sterkra verkjalyfja (ópíóíða) að meðaltali 34,8 dagskammtar á hverja 1.000 íbúa á dag árið 2020, samanborið við 23,5 dagskammta árið 2019 á Norðurlöndunum. Að auki var hlutfall langtímanotenda ópíóíða 8,8% meðal einstaklinga 18 ára og eldri hér á landi árið 2020, á meðan það var einungis 1,5% í Svíþjóð árið 2019. Hlutfall langtímanotenda benzodíazepínlyfja var 99,4 á hverja 100.000 íbúa 65 ára og eldri á Íslandi árið 2020, samanborið við 46,7 á hverja 100.000 íbúa í sama aldurshópi á hinum Norðurlöndunum.

¹⁹ Jónsdóttir, F., Blöndal, A. B., Guðmundsson, A., Bates, I., Stevenson, J. M., & Sigurðsson, M. I. (2024). Potentially Inappropriate Medication Use and Polypharmacy Before and After Admission to Internal Medicine for Older Patients. *The American Journal of Medicine*. 137(12):1236-1245.

²⁰ Embætti landlæknis. (2023). TALNABRUNNUR: Fréttabréf landlæknis um heilbrigðisupplýsingar. Sótt af <https://ctfassets.net>

Sænskar skýrslur frá árunum 2019²¹ og 2021²² um lyfjafræðilega þjónustu í apótekum sýna að röng lyfjanotkun er bæði flókið og vel þekkt samfélagslegt vandamál, auk þess sem röng lyfjanotkun veldur verulegum kostnaði og óþarfa þjáningum. Aldraðir, börn og einstaklingar með marga sjúkdóma eru dæmi um sjúklingshópa sem eru í meiri hættu á að þjást af óæskilegum aukaverkunum. Eins má rekja fjölda bráðainnlagna á sjúkrahús vegna aukaverkana lyfja, en áætlað er að fyrirbyggja mætti stóran hluta þeirra með öruggri lyfjameðferð. Í Svíþjóð er talið að lyfjatengd veikindi valdi 12-19 milljarða króna (umreiknað í ISK krónur og miðað við mannfjölda) kostnaði í heilbrigðiskerfinu árlega og að um helmingur kostnaðarins falli til utan sjúkrahúsa. Í skýrslunni er áætlað að hlutfall aldraðra muni aukast verulega í framtíðinni, sem gæti leitt til mikillar aukningar á þessum vandamálum ef ekkert er aðhafst. Lyfjafræðileg þjónusta í apótekum er nefnd sem einn mögulegur þáttur sem gæti stuðlað að jákvæðri þróun í þessu samhengi. Tveimur mánuðum eftir að Svíar hófu tilraunaverkefni árið 2022 um sértæka lyfjafræðilega þjónustu í apótekum, þar sem veitt var kennsla í notkun innöndunartækja, höfðu fimm þúsund sjúklingsar fengið ráðgjöf. Í um helmingi tilfella reyndist nauðsynlegt að leiðrétta notkun eða veita önnur meðferðartengd ráð.²³

Í norski skýrslu um lyfjamál frá árinu 2015²⁴ koma fram miklar áskoranir sem tengjast rangri lyfjanotkun og að þriðjungur sjúklinga fylgi ekki ráðlagðri meðferð sem geti leitt til óæskilegra aukaverkana og versnandi sjúkdóms. Einu ári eftir að lyfjafræðileg þjónusta í formi kennslu á notkun innöndunartækja (inhalasjonveiledning í apotek) var innleidd í Noregi, var árangurinn metinn í rannsókn sem náði til 405 sjúklinga í 42 apótekum. Niðurstöður sýndu að 7 af hverjum 10 sjúklingsum notuðu innöndunarlyf sín ekki rétt og að þjónustan minnkaði marktækt ranga notkun.²⁵

3.1.3 Lyfjasóun

Lyfjastofnun lét framkvæma könnun árið 2016 sem lið í undirbúningi fyrir átaksverkefnið Lyfjaskil – taktu til.²⁶ Niðurstöðurnar leiddu í ljós að innan við 7%

²¹ Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (2019). Rapport förstudie farmaceutisk tjänst. Sótt af https://www.tlv.se/download/18.6ddff38416f1a7ef2ed16775/1576836852832/rapport_dec_2019_forstudie_farmaceutisk_tjast_oppnvarsapotek.pdf

²² Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (2021). Forsöksverksamhet med farmaceutisk tjänst. Sótt af https://www.tlv.se/download/18.1afa767217ee373b40fa5989/1645513108374/forsoksverksamhet_med_farmaceutisk_tjast_delrapport_1_dnr%20782-2021.pdf

²³ Sveriges Apoteksforening. (e.d.). Redan i mål? Sótt af <http://www.sverigesapoteksforening.se>

²⁴ Regjeringen.no. (e.d.). Legemiddelmeldingen: Riktig bruk, bedre helse. Sótt af <https://www.regjeringen.no>

²⁵ Apotekforeningen. (e.d.). Inhalasjonsveiledning ett år: 7 av 10 gjør feil. Sótt af <https://www.apotek.no/nyhetsarkiv/helsepolitikk/inhalasjonsveiledning-ett-%C3%A5r-7-av-10-gj%C3%B8r-feil>

²⁶ Lyfjastofnun. (2023). Átakið bar árangur. Sótt af <https://www.lyfjastofnun.is/frettir/atakid-bar-arangur/>

geymdu lyf í læstum skápum, 31% henda lyfjum í rusl, vask eða klósett, og 13% sögðust aldrei losa sig við lyf.

Eftir átaksverkefnið var könnunin endurtekin og leiddi í ljós að notendum sem vissu hvernig væri heppilegast að losa sig við útrunnin og ónotuð lyf fjölgaði um tæp 9%, þeim sem skiluðu lyfjum í apótek fjölgaði um tæp 7% á tímabilinu og þeim sem geymdu lyf í læstum lyfjaskáp fjölgaði um tæp 3%. Magn lyfja sem sent var til eyðingar frá apótekum á 3 mánaða tímabili árin 2016 og 2017 jókst um 22% milli ára.

Rannsóknarstofnun um lyfjamál (stofnunin hefur verið lögð niður) rannsakaði soun lyfja í samstarfi við öll helstu apótek landsins árið 2008. Helstu niðurstöður voru að heildarverðmæti lyfja sem var skilað og mátti því líta á sem soun, voru tæp 21 milljón (með fyrningarár 2006-2011) en verðmæti lyfja sem talin voru enn nýtileg var 13 milljónir (fyrningarár 2008 eða seinna). Grófleg var áætlað að hlutfall lyfja sem skilað er til apóteka sé um fjórðungur af heildarávísunum lyfja í landinu og varlega áætlað að lyfjum fyrir rúmar 80 milljónir sé sóað ár hvert á Íslandi. Upphæðin jafngilti heildarkostnaði við öll sýklalyf sem Tryggingastofnun tók þátt í að greiða árið 2007.

3.2 Apótek

Samkvæmt úttekt Lyfjastofnunar fyrir árið 2023²⁷ voru starfandi 74 apótek hér á landi, auk sjúkrahússapóteks Landspítalans, 27 lyfjaútibú og fjórar lyfsölur heilsugæslustöðva. Á höfuðborgarsvæðinu voru 49 apótek starfandi og þar að auki eitt sjúkrahússapótek, 5 apótek á Suðurnesjum, 5 á Akureyri og 15 annars staðar á landsbyggðinni. Lyfjaútibú eru sölustaðir lyfja með takmarkaðri þjónustu. Þau flokkast í þrennt eftir menntun starfsfólks og þjónustu sem þeim er heimilt að veita. Á landsbyggðinni eru að auki fjórar lyfsölur í tengslum við rekstur heilsugæslustöðva til að tryggja lyfjadreifingu á svæðum þar sem langt er í næsta apótek eða lyfjaútibú. Önnur lyfsala utan apóteka felst í undanþágu til sölu tiltekinna lausasölu lyfja í almennri verslun í meira en 20 km fjarlægð frá næsta apóteki/lyfjaútibú en 18 rekstraraðilar hafa fengið heimild til þess (mynd 5).

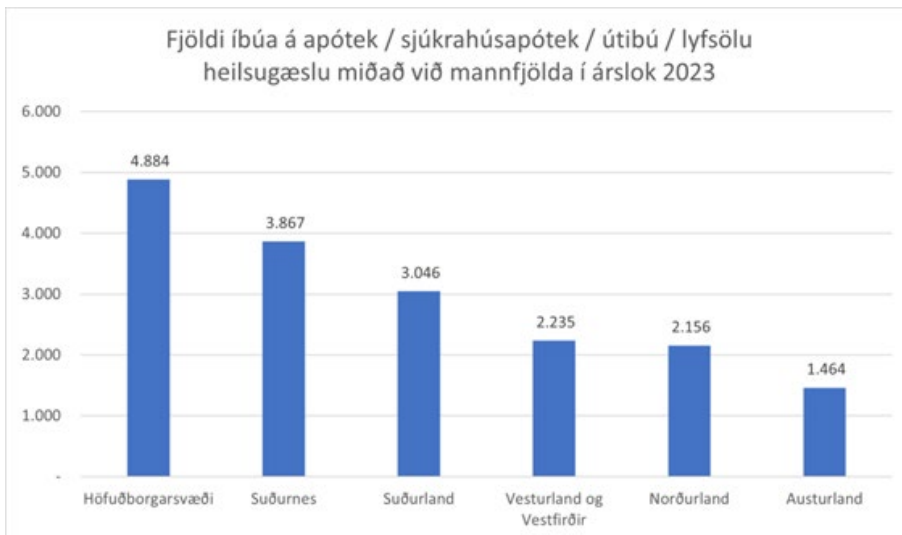
²⁷ Lyfjastofnun. (2023). Starfsemi apóteka árið 2023. Sótt af <https://www.lyfjastofnun.is/frettir/starfsemi-apoteka-arid-2023/>



Mynd 5: Fjöldi afgreiðslustaða lyfja á Íslandi árið 2023

Að meðaltali var opnunartími allra apóteka á landinu 57,5 stundir á viku en er það breytilegt eftir landshlutum, allt frá 42 klst. á Austurlandi til 62,7 klst. á Suðurnesjum. Alls störfuðu 905 manns í apótekum, lyfjaútibúum og lyfsölum árið 2023. Þar af voru 280 lyfjafræðingar (31%) og 53 lyfjatæknar (6%).

Ef litið er á fjölda afgreiðslustaða lyfja í samanburði við íbúafjölda, kemur í ljós að hlutfallið er hæst á höfuðborgarsvæðinu, þar sem um 4.900 íbúar koma á hvern afgreiðslustað að meðaltali. Hér er átt við apótek, lyfjaútibú, sjúkrahúsapótek og lyfsölu heilsugæslustöðva. Á sama skapi eru lang fæstir íbúar á Austurlandi á bak við hvern afgreiðslustað, þ.e. 1.464 íbúar. Fjöldi landsmanna á hvern afgreiðslustað lyfja (að almennum verslunum undanskildum) var 3.620 í árslok 2023 (mynd 6).



Mynd 6: Fjöldi íbúa á bak við afgreiðslustaði lyfja á Íslandi í lok árs 2023

Tafla 2 hér að neðan sýnir skiptingu afgreiðslustaða lyfja eftir landshlutum í árslok 2023. Langflestir afgreiðslustaðir lyfja eru á höfuðborgarsvæðinu, eða tæpur helmingur. Á Norðurlandi eru átta apótek og 10 útibú sem gerir samanlagt 17% allra afgreiðslustaða. Á Suðurnesjum eru fimm apótek og þrjú

útibú, á Austurlandi eru apótekin tvö, útibú fimm og ein lyfsala heilsugæslustöðvar. Á Vesturlandi og Vestfjörðum eru fimm apótek, fimm útibú og ein lyfsala staðsett á heilsugæslustöð. Á Suðurlandi eru fimm apótek og fjögur útibú, auk þess sem lyfsölur eru starfandi á tveimur heilsugæslustöðvum.

Tafla 2: Skipting afgreiðslustaða lyfja eftir landshlutum í lok árs 2023

Svæði	Fjöldi apóteka	Fjöldi sjúkrah.ap	Fjöldi útibúa	Fjöldi lyfsala heilsug.	Hlutfallsleg skipting	Heildarfjöldi
Austurland	2	0	5	1	8%	8
Höfuðborgarsvæðið	49	1	0	0	47%	50
Norðurland	8	0	10	0	17%	18
Suðurland	5	0	4	2	10%	11
Suðurnes	5	0	3	0	8%	8
Vesturland og Vestfirðir	5	0	5	1	10%	11
Samtals	74	1	27	4	100%	11

Netapótek (netverslanir með lyf) hafa verið að ryðja sér til rúms hérlendis. Á Norðurlöndunum og víðar hafa netverslanir með lyf þróast til að mæta þörfum nútímaneytenda, sem leita að þægindum og aðgengi að heilbrigðisþjónustu á netinu. Lyfjastofnun heldur utan um lista yfir viðurkenndar netverslanir sem hafa heimild til að selja lyf. Þetta tryggir að neytendur geti treyst því að þeir séu að kaupa lyf frá lögmætum aðilum. Hér á landi hafa netverslanir með lyf þróast sem ný leið fyrir apótek til að þróa þjónustustig sitt. Engin apótek á Íslandi eru eingöngu netverslanir, en 43 apótek hafa heimild til lyfjasölu á netinu.

3.2.1 Landsbyggðin

Staða apóteka á landsbyggðinni á Íslandi hefur verið áskorun um árabíl. Þó að þau gegni mikilvægu hlutverki í heilbrigðisþjónustu með því að veita aðgengi að lyfjum, ráðgjöf og heilsutengdum vörum, eru ýmsir þættir sem hafa áhrif á starfsemi þeirra og aðgengi fyrir íbúa á landsbyggðinni. Með tilkomu lyfjalaga nr. 93/1994²⁸ var rekstur apóteka gefin frjáls og þar með ráða hagkvæmnisjónarmið miklu um dreifingu apóteka. Eðlileg þróun þegar horft er

²⁸ Lyfjalög nr. 93/1994.

Til rekstrargrundvallar er að landsbyggðarapótekum hefur fækkað og mörg þeirra stækkað um leið og lyfjaútibúum hefur fjölgað. Þetta hefur eðlilega líka áhrif á opnunartíma apóteka/lyfjaútibúa og þessi þróun er ekki endilega í samhengi við framboð heilbrigðisþjónustu í viðkvæmari byggðarlögum. Einn af helstu þáttunum sem hafa áhrif á starfsemi apóteka á landsbyggðinni er skortur á lyfjafræðingum, lyfjateknum og öðru heilbrigðisstarfsfólki. Þetta veldur oft erfiðleikum við að veita fullnægjandi þjónustu og getur leitt til styttri opnunartíma. Vegna dreifðrar byggðar á landsbyggðinni geta íbúar átt erfitt með að komast í apótek, sérstaklega ef þau eru einungis staðsett í stærri þéttbýlisstöðum. Þetta getur leitt til ójafns aðgengis að nauðsynlegum lyfjum og þjónustu.

Helstu skýringar eru að rekstur apóteka á landsbyggðinni getur verið krefjandi vegna færri viðskiptavina í samanburði við apótek á höfuðborgarsvæðinu. Læknaskortur og minni umsetning getur gert það erfiðara fyrir apótek að halda úti fullri þjónustu og fjölbreyttu vöruúrvali. Þá hefur sala dýralyfja flust nær alfarið á hendur dýralækna sem enn frekar hefur dregið úr veltu landsbyggðarapóteka sérstaklega.

Til að bæta aðgengi að lyfjum hafa sum apótek á landsbyggðinni aukið þjónustu sína með póst- og netverslun. Þetta hefur hjálpað mörgum íbúum að fá aðgang að lyfjum án þess að þurfa að ferðast langar vegalengdir en eykur um leið fjarlægð við veitingu lyfjafræðilegrar þjónustu. Sum netapótek bjóða upp á netspjall eða símaráðgjöf þar sem viðskiptavinir geta fengið leiðbeiningar frá lyfjafræðingum. Þetta getur falið í sér ráðgjöf um rétta lyfjanotkun, aukaverkanir og milliverkanir lyfja. Hins vegar eru ennþá ýmsar áskoranir sem tengjast lyfjum sem krefjast kælingar. Slíkir lyfjaflokkar krefjast sérhæfðrar meðhöndlunar og nákvæmrar hitastýringar, sem getur verið flókið og krefjandi að tryggja í dreifingar- og geymslufélinu.

Ávinningur við apótek á landsbyggðinni er ótvíræður. Apótek gegna mikilvægu hlutverki í að veita ráðgjöf um lyfjanotkun og heilsuvernd, sérstaklega þar sem aðgengi að læknisþjónustu getur verið takmarkað. Auk þess eru þau mikilvægur þáttur í innviðum samfélagsins og stuðla að heilbrigðri líðan íbúa með því að veita aðgengi að lyfjum og öðrum heilsutengdum vörum. Í sumum tilfellum er náð samstarf á milli apóteka og heilsugæslustöðva, sem eykur skilvirkni og aðgengi að nauðsynlegum lyfjum og þjónustu.

3.3 Lyfjafræðileg þjónusta í apótekum

Núorðið er hlutverk lyfjafræðinga í apótekum víðast erlendis að þróa meira yfir í einstaklingsmiðaða klíniska þjónustu sem gegnir mikilvægu hlutverki í grunnheilbrigðisþjónustu samhliða hinu hefðbundna hlutverki að selja og

afhenda lyf til almennings.²⁹ Lyfjafræðingum í apótekum hefur verið lýst sem einni aðgengilegustu heilbrigðisstéttinni fyrir almenning innan heilbrigðiskerfisins og þeir hitta sjúklinga oftast en aðrir heilbrigðisstarfsmenn.³⁰ Þar að auki eru lyfjafræðingar í apótekum taldir vera einn hagkvæmasti kosturinn þegar kemur að því að bæta lyfjanotkun og því mjög verðmæt stétt fyrir heilbrigðiskerfi landsins.³¹

3.4 Staðan á Íslandi

3.4.1 Klínísk þjónusta lyfjafræðinga í apótekum

Verkefni lyfjafræðinga í apótekum eru mjög fjölbreytt en hafa að mestu verið óskilgreind nema að því leyti að tryggja að rétt lyf séu afhent samkvæmt lyfjaávisun útgefanda og veita réttar upplýsingar um notkun þeirra. Í 2. og 3. mgr. 18. gr. reglugerðar nr. 1340/2022³² um lyfsöluleyfi og lyfjabúðir segir:

„Lyf skulu almennt afgreidd með þeim hætti að sjúklingur eða umboðsmaður hans veiti þeim viðtöku í lyfjabúð og allar nauðsynlegar upplýsingar eða ráðgjöf sé veitt um leið. Skulu sjúklingi að jafnaði sýnd lyf hans þegar ráðgjöf er veitt.

Lyfjabúðum er skylt að veita ráðgjöf um lyf. Skal með skýrum og ótvíræðum hætti óskað eftir upplýsingum um hvort sjúklingur eða umboðsmaður hans þurfi frekari upplýsingar um afhent lyf og notkun þess.“

Samkvæmt nógildandi lyfjalögum nr. 100/2020³³ er almennt krafa um að tveir lyfjafræðingar séu á vakt í hverju apóteki. Þannig skulu að jafnaði ekki vera færri en tveir lyfjafræðingar að störfum í apótekum á almennum afgreiðslutíma, og á álagstíma utan almenns afgreiðslutíma. Markmið laganna er til að tryggja að nægileg fagþekking sé til staðar til að veita örugga og skilvirka þjónustu.

Sú ráðgjöf sem skal eiga sér stað í apótekum hérlandis, hvort sem það er á staðnum eða í síma, er meðal annars að veita almennar upplýsingar um lyf, verkanir þeirra sem og auka- og milliverkanir. Lyfjafræðingar geta auk þess ráðlagt um lausasölulyf og heilsuvörur. Eitt af hlutverkum þeirra snýr að lyfjapöntunum og að réttum geymsluskilyrðum lyfja sé fullnægt. Jafnframt að

²⁹ Hussain, R., & Babar, Z. U. (2023). Global landscape of community pharmacy services remuneration: A narrative synthesis of the literature. *Journal of Pharmaceutical Policy and Practice*, 16(1), 118.

³⁰ Mossialos, E., Courtin, E., Naci, H., Benrimoj, S., Bouvy, M., Farris, K., Noyce, P., & Sketris, I. (2015). From “retailers” to health care providers: Transforming the role of community pharmacists in chronic disease management. *Health Policy*, 119, 628–639.

³¹ Chisholm-Burns, M. A., Graff Zivin, J. S., Lee, J. K., Spivey, C. A., Slack, M., Herrier, R. N., Hall-Lipsy, E., Abraham, I., & Palmer, J. (2010). Economic effects of pharmacists on health outcomes in the United States: A systematic review. *American Journal of Health-System Pharmacy*, 67(19), 1624–1634.

³² Reglugerð um lyfsöluleyfi og lyfjabúðir nr. 1340/2022

³³ Lyfjalög nr. 100/2020.

annast frágang á opinberum eyðublöðum og tilkynningum sem lúta að starfsemi apóteka á hverjum tíma.

Lyfjafræðingar taka auk þess við lyfjaávisunum frá útgefanda í símtali en þá má einungis afgreiða eina pakkningu af lyfi. Hins vegar þá er ekki heimilt að ávísa ávana- og fíknilyfjum í gegnum síma. Í neyðartilfellum er lyfjafræðingum heimilt að afgreiða lyf án lyfjaávisunar en þá þarf að aukenna slíkar afgreiðslur sérstaklega. Sjúkratryggingar Íslands taka ekki þátt í kostnaði einstaklings við kaup á lyfi sem afhent er af lyfjafræðingi í neyðartilfellum.³⁴

Afgreiðsla skammtaðra lyfja til einstaklinga er jafnframt mikilvægur þáttur allra starfandi apóteka landsins. Algengast er að einstaklingar hefji lyfjaskömmtnun með tilvísun frá lækni. Flest apótek landsins, ef ekki öll bjóða upp á einhverskonar skömmtnun lyfja. Flest bjóða upp á vélskömmtnun í samstarfi við vélskömmtnunarfyrirtæki en einhver hafa aðstöðu til handskömmtnunar. Þrjú fyrirtæki hafa heimild til vélskömmtnunar. Árið 2020 fengu 14 þúsund manns lyf í vélskömmtnun.³⁵ Öll bjóða upp á heimsendingu á skömmtnunarrúllum ásamt því að afhenda skömmtnunarrúllur í lyfjaverslunum sínum. Auk þess bjóða sum apótek upp á ráðgjöf fyrir heilbrigðisstofnanir s.s. hjúkrunarheimili.

Innleiðing miðlægt lyfjakorts er á vel á veg komin. Miðlæga lyfjakortið inniheldur upplýsingar um lyfjameðferð einstaklings á hverjum tíma og er ætlað að tryggja öryggi og samræmi í lyfjagjöf. Lyfjafræðingar í apótekum hafa lesaðgang úr miðlægu lyfjakorti viðkomandi einstaklings.³⁶

3.4.2 Greiðsla fyrir lyfjafræðilega þjónustu

Markmið lyfjalaga nr. 100/2020³⁷, sbr. 1. gr., er m.a. að tryggja landsmönnum nægilegt framboð af nauðsynlegum lyfjum með öryggi sjúklinga að leiðarljósi og með sem hagkvæmastri dreifingu lyfja á grundvelli eðlilegrar samkeppni, að ætíð sé haft í huga að lyfjadreifing sé hluti heilbrigðisþjónustu og aðilar sem að dreifingunni koma skuli vinna með öðrum aðilum í heilbrigðisþjónustu að opinberum heilbrigðismarkmiðum hverju sinni og að lyfjakostnaði hér á landi sé haldið í lágmarki.

Í lyfjalögum nr. 100/2020³⁸ og í reglugerð nr. 1414/2020³⁹ um verðlagningu lyfja og greiðsluþáttöku í lyfjum, er Lyfjastofnun meðal annars falið það hlutverk að taka ákvörðun um hámarksverð ávisunarskyldra lyfja í heildsölu og smásölu. Stofnunin ber að hafa það að markmiði að halda lyfjakostnaði í lágmarki en líta

³⁴ Reglugerð um greiðsluþáttöku sjúkratrygginga í lyfjakostnaði nr. 1143/2019

³⁵ Embætti landlæknis. (2021). Skömmtnun lyfja og öryggi lyfjameðferðar. *Læknablaðið*, 107(9)

³⁶ Reglugerð um miðlægan gagnagrunn lyfjakorta nr. 1020/2023

³⁷ Lyfjalög nr. 100/2020

³⁸ Lyfjalög nr. 100/2020

³⁹ Reglugerð um verðlagningu lyfja og greiðsluþáttöku í lyfjum nr. 1414/2020

einnig til sérstöðu íslensks lyfjamarkaðar og öryggis við framboð lyfja. Einnig skal stofnunin taka mið af verðlagningu lyfja og greiðsluþátttöku annars staðar á Norðurlöndum sem og í aðildarríkjum Evrópska efnahagssvæðisins við töku ákvarðana um verð og greiðsluþátttöku lyfja. Álagning lausasölulyfja er frjáls hér á landi.

Lyfjastofnun byggir hámarksverð ávísunarskyldra lyfja í smásölu á tiltekinni álagningartöflu þar sem fram kemur sú álagning sem lyfjabúðum er heimilt að leggja ofan á heilðsluverð lyfja sem seld eru til sjúklinga. Í álagningartöflunni er lyfjum skipt niður eftir fyrirfram ákveðnum verðbilum heilðsluverðs (innkaupsverði apóteka) en álagning lyfja í hverju verðbili samanstendur af tiltekinni prósentu og tiltekinni krónutölu. Ofan á heilðsluverð og álagningu leggst 11% virðisaukaskattur sem saman myndar hámarksverð lyfja í smásölu. Smásölum er heimilt að veita afslátt af hámarksverði.

Hámarksmásöluverð er birt í lyfjaverðskrá sem gefin er út mánaðarlega, en álagningartaflan er birt í skýringum með lyfjaverðskrá á vef Lyfjastofnunar. Álagningunni er ætlað að standa undir dreifingu lyfja og heilbrigðisþjónustu í tengslum við afgreiðslu lyfja. Samkvæmt lyfjalögum nr. 100/2020⁴⁰ er lyfsöluleyfifishöfum m.a. skylt að halda hæfilegar birgðir lyfja sem markaðssett eru hérlandis, veita almenningi og heilbrigðisstarfsmönnum og dýralæknum upplýsingar um lyf, notkun þeirra og hvernig þau skuli geyma, sem og að sinna upplýsingagjöf við val á samheitalyfjum, yfirferð á skammtastærðum, milliverkunum og aukaverkunum. Nánar er kveðið á um þetta í reglugerðum 740/2020 um lyfjaávisanir og afhendingu lyfja,⁴¹ og nr. 1340/2022 um lyfsöluleyfi og lyfjabúðir.⁴²

Það hefur lengi verið ágreiningur um hversu mikil álagningin ætti að vera og hversu oft hún ætti að taka breytingum. Með því að efla lyfjafræðilega þjónustu í apótekum gegn greiðslu skapast ákveðið tækifæri til að útvíkka tekjugrundvöll apóteka og styrkja rekstrargrundvöll þeirra og þá sérsaklega þegar litið er til landsbyggðarinnar. Einnig skapast vettvangur til aukinnar samkeppni umfram lyfjasölu, þ.e. veiting lyfjafræðilegrar þjónustu.

Líkt og áður hefur komið fram er samkvæmt lyfjalögum nr. 100/2020⁴³ gert ráð fyrir að apótek veiti lyfjafræðilega umsjá eins og það er nefnt í lögnum. Hins vegar hefur sú þjónusta sem fellur umfram lögbundna þjónustu ekki verið skilgreind sérstaklega í lögum eða reglugerðum. Sérhæfð og einstaklingsmiðuð þjónusta rúmast ekki innan hefðbundinnar lyfjaafgreiðslu né almennrar ráðgjafar og upplýsingagjafar. Til skamms tíma höfðu lyfjafræðingar ekki aðgang

⁴⁰ Lyfjalög nr. 100/2020

⁴¹ Reglugerð um lyfjaávisanir og afhendingu lyfja nr. 0740/2020:

⁴² Reglugerð um lyfsöluleyfi og lyfjabúðir nr. 1340/2022

⁴³ Lyfjalög nr. 100/2020

að lyfjameðferðum sjúklings og skorti því upplýsingar til að meta milliverkanir eða frábendingar svo dæmi séu tekin, nema fá þær upplýsingar frá einstaklingnum sjálfum. Slík þjónusta krefst auk þess tíma og samráðs milli lyfjafræðings, sjúklings og annars heilbrigðisstarfsfólks.

Veruleg umframvinna og kostnaður felst í skömmtnun lyfja samanborið við hefðbundna afgreiðslu lyfjaávísana í apóteki. Mikil vinna er við alla umsýslu með lyfjakortum einstaklinga, breytingar á lyfjakortum, endurnýjun lyfjaávísana og þess háttar. Lyfjaskortur hefur verið viðvarandi vandamál sem veldur auknu álagi og aukinni fjárfestingu í birgðum. Umpökkun lyfja krefst talsverðrar vinnu, umbúða og tækjakosts en lyfin eru losuð úr þynnum og glösum, þeim pakkað og í framhaldi er framkvæmt gæðaeftirlit þar sem hver skammtur er myndaður og rýndur við gagnagrunn og möguleg frávik metin af starfsmönnum. Nákvæmni er meiri þegar gæðaeftirlit er orðið rafrænt og tölur um villutíðni frá Danmörku undir 0,0002% (röng skömmtnun berst sjúklingi). Til viðmiðunar sýndu danskar rannsóknir að mistök við handtiltekt á lyfjum voru 1,8-4%.⁴⁴

Til að standa straum af umframkostnaði við vélskömmtnun er almennt tekið skömmtnunargjald af sjúklingi en þrátt fyrir aukakostnað við vélskömmtnun taka sjúkratryggingar engan þátt í honum og greiða sömu fjárhæð, hvort sem um vélskömmtnun eða hefðbundna lyfjaafgreiðslu er að ræða. Á Norðurlöndunum, að Íslandi undanskildu, hefur verið tekin upp greiðsluþáttaka í skömmtnunargjöldum – sjá nánar í viðauka.

3.4.3 Menntun

Hugtakið “rétt þjónusta á réttum stað” er lykilatriði í heilbrigðisstefnu Íslands til ársins 2030.⁴⁵ Markmiðið er að tryggja að notendur heilbrigðisþjónustu fái þá þjónustu sem þeir þurfa á að halda á réttu þjónustustigi og að þjónustan sé samfelld, hagkvæm og réttlát. Tilfærsla starfa innan heilbrigðiskerfisins er mikilvæg til að tryggja skilvirkni og gæði þjónustunnar. Landsráð um mönnun og menntun í heilbrigðisþjónustu var stofnað af heilbrigðisráðherra í maí 2021. Hlutverk þess er að vera ráðgefandi fyrir undirbúning ákvarðana á sviði mönnunar og menntunar í heilbrigðisþjónustu. Ráðið starfar sem samráðsvettvangur með virku samráði við sjúklinga, sjúklingasamtök, fagfélög og aðra hagsmunaaðila, auk menntastofnana sem koma að menntun heilbrigðisstarfsfólks.⁴⁶

Lyfjafræðingar hérlendis ljúka fimm ára háskólanámi og útskrifast með M.Sc. gráðu frá Háskóla Íslands. Lyfjafræðinámið er fjölbreytt nám og fjallar um lyf út frá öllum hliðum. Er það samsett af bóklegri og verklegri kennslu í greinum líf-

⁴⁴ Farmaci. (2022). Sótt af Farmaci nr. 04 - april 2022 by Farmaci - Issuu

⁴⁵ Stjórnarráðið. (2024). Heilbrigðisstefna, Stefna fyrir íslenska heilbrigðisþjónustu til ársins 2030.

⁴⁶ Stjórnarráðið. (2021). Landsráð um mönnun og menntun í heilbrigðisþjónustu.

og raunvísinda, auk félagsvísindagreina. Með því að ljúka að auki minnst níu mánaða starfsþjálfun, þar af sex mánuðum í apóteki eða á sjúkrahúsapóteki, fá nemendur sem lokið hafa meistaraþrófi í lyfjafræði starfsleyfi lyfjafræðings á Íslandi og í aðildarlöndum Evrópubandalagsins. Starfsleyfi er veitt af embætti landlæknis. Lyfjafræðideild Háskóli Íslands er að endurskipuleggja nám í lyfjafræði og mun leggja fram nýja námskrá haustið 2025. Í nýju námskránni verður lögð aukin áhersla á klíniska lyfjafræði, bæði með því að flétta hana fyrir inn í námið og auka umfang hennar.

CPPE (Centre for Pharmacy Postgraduate Education)

Þýður upp á endurmenntun fyrir lyfjafræðinga. Þótt CPPE sé staðsett í Bretlandi, geta lyfjafræðingar í samstarfi við Lyfjafræðingafélag Íslands, nýtt sér námskeið og efni frá CPPE til að viðhalda og auka þekkingu sína. CPPE er aðgengilegt öllum lyfjafræðingum sem starfa hérlendis, óháð því hvort þeir eru meðlimir í lyfjafræðingafélaginu eða ekki. CPPE býður upp á fjölbreytt úrval námskeiða og fræðsluefnis sem miðar að því að bæta klíniska hæfni lyfjafræðinga. Þetta felur í sér:

- Klínísk lyfjafræði: Námskeið um nýjustu þróun í lyfjafræði og klínískri meðferð.
- Sérhæfð þekking: Sérhæfð námskeið fyrir ákveðin svið lyfjafræði, eins og geðlyfja- eða krabbameinsmeðferð.
- Stjórnun og forysta: Þjálfun í stjórnun og leiðtogaþæfni innan heilbrigðiskerfisins.

Lyfjafræðingafélag Íslands heldur einnig námskeið þegar þörf krefur, og má þar nefna bólusetninganámskeið. Þegar heilbrigðisráðuneytið hóf tilraunaverkefni um bólusetningar í apótekum árið 2022, voru námskeið fyrir lyfjafræðinga sett á laggirnar, og þjálfun í bólusetningum var jafnframt innleidd í grunnám lyfjafræðinga. Í dag útskrifast allir lyfjafræðingar með þá hæfni sem þarf til að framkvæma bólusetningar.

Lyfjatæknar gegna jafnframt lykilhlutverki í apótekum og heilbrigðisþjónustu. Þeir vinna náið með lyfjafræðingum og öðrum heilbrigðisstarfsmönnum til að tryggja örugga og skilvirka afgreiðslu lyfja. Til að verða lyfjatæknir hérlendis þarf að ljúka viðurkenndu námi í lyfjatækni. Lyfjatæknar útskrifast í dag frá fjarnámi frá Fjölbrautaskólanum í Ármúla. Námið tekur venjulega tvö ár og inniheldur bæði fræðilega og verklega þætti. Nám í sérgreinum lyfjatæknibrautar er fjölbreytt og spannar vítt svið sem felur í sér samskipti, næringarfræði, sýklafræði, almenna lyfjafræði, félagslyfjafræði, fæðubótarefni/heilsuvörur, lausasölulyf, lyfhrifafræði, lyfjagerð, lyfjalöggjöf, náttúrulyf, tölvuskráning/upplýsingaleit, og að lokum 14 vikna starfsnám í apótekum. Lyfjatæknar er löggilt heilbrigðisstétt og þeir fá útgefið starfsleyfi líkt og lyfjafræðingar frá embætti landlæknis. Samkvæmt 4. mgr. 34. gr. lyfjalaga nr.

100/2020⁴⁷ skulu apótek vista lyfjafræði- og lyfjatækninema til verklegs náms skv. samkomulagi við viðkomandi menntastofnanir.

Til að tryggja lyfjafræðilega þjónustu í apótekum hérlandis er nauðsynlegt að hafa þjálfað heilbrigðisstarfsfólk bæði lyfjafræðinga og lyfjatækna frammi við að afgangi og þjónusta einstaklinga sem að koma inn í apótekin. Starfsmenn þurfa að hafa bakgrunn eða þekkingu á heilbrigðismálum, þurfa að vita hvaða lagaumhverfi apótekin starfa í og þekkja sérstöðu þeirra innan heilbrigðiskerfisins. Lyfsöluleyfshöfum ber að hafa í þjónustu sinni lyfjatækna sem aðstoða lyfsöluleyfshafa eða aðra lyfjafræðinga við afgreiðslu lyfjaávisana en Lyfjastofnun getur veitt undanþágu frá þessu skilyrði ef aðstæður eru þannig að lyfjatæknir fæst ekki til starfa, sbr. g-liður 1. mgr. 40. gr. lyfjalaga nr. 100/2020.

Lyfjafræðingar á starfsleyfaskrá embættis landlæknis eru um 770 talsins og þar af starfa um 280 í apótekum hérlandis. Lyfjatæknar eru um 380 talsins og starfa 54 í apótekum.

3.5 Þróun í nágrannalöndum

3.5.1 Norðurlönd

Lyfjafræðileg umsjá apóteka er með margvíslegu móti á hinum Norðurlöndunum og í Danmörku og Noregi hefur verið greitt fyrir tiltekinn hluta lyfjafræðilega þjónustu um árabíl. Auk þessa er tilraunaverkefni um greiðslur fyrir lyfjafræðilega þjónustu hafið í Svíþjóð. Þessi þrjú lönd eru með keimlíkar reglur um málaflökinn. Ekki er um slíkar greiðslur að ræða í Finnlandi. Hægt er að sjá dæmi um greiðslur til apóteka í viðauka.

Markmið landanna með því að greiða fyrir tiltekinn hluta af lyfjafræðilegri þjónustu eru áþekk og felast í því að:

- Auka skilning sjúklings á lyfjameðferðinni með upplýsingagjöf.
- Veita ráð og leiðbeiningar sem stuðla að réttri lyfjanotkun og betri meðferðarhaldni til að sjúklingur njóti hámarks árangurs lyfjameðferðar.
- Auka öryggi sjúklinga og bæta eftirfylgni.
- Fyrirbyggja og leysa vandamál vegna notkunar innöndunartækja.
- Nýta tækifæri til að leiðbeina um aðra þætti sem skipta máli í lyfjameðferð svo sem greiðslupátttöku.

Í öllum löndunum eru það lyfjafræðingar sem veita þjónustuna og það skilyrði sett að þeir hafi farið á námskeið og staðist próf. Í Danmörku á vegum Pharmakon og í Noregi á vegum Apokus.

⁴⁷ Lyfjalög nr. 100/2020

Pharmakon og Apokus eru sambærileg CPPE (Centre for Pharmacy Postgraduate Education) sem býður upp á endurmenntun fyrir lyfjafræðinga hér á landi í samstarfi við Lyfjafræðingafélag Íslands.

Nánari umfjöllun um núverandi þjónustu lyfjafræðinga á Norðurlöndunum má finna hér að neðan.⁴⁸

3.5.2 Ávísunarréttindi lyfjafræðinga

Lyfjafræðingar í Noregi hafa ávísunarréttindi á bóluefni bæði fyrir influensu og Covid-19 og öðrum lyfjum sem eru nauðsynleg í tengslum við bólusetningar.

Í Danmörku hafa ákveðnir lyfjafræðingar takmörkuð ávísunarréttindi en á árinu 2019 var þeim veitt heimild til að endurnýja lyfjaávisanir fyrir ákveðin lyf, t.d. insúlínlyf, blóðþrýstingslyf og astmalyf. Heimildin er takmörkuð við minnstu pakkningu lyfs og er einungis framkvæmanleg einu sinni milli þess sem lækni endurmetur lyfjameðferðina. Gildistími lyfjaávisunar lyfjafræðings er 7 dagar.

Í Finnlandi hafa lyfjafræðingar rétt til að ávísa bóluefnum, bæði fyrir influensu og Covid-19.

Í Svíþjóð hafa lyfjafræðingar ekki ávísunarréttindi.

3.5.3 Leiðbeiningar fyrir notkun innöndunartækja

Frá árinu 2005 hefur lyfjafræðingum í Danmörku verið heimilt að leiðbeina sjúklingum með astma eða langvinna lungnateppu og aðstandendum þeirra um notkun innöndunartækja gegn greiðslu. Þetta var einnig heimilað í Noregi árið 2018 og í Svíþjóð árið 2022 á forsendum tilraunaverkefnis. Sjúklingar geta sjálfir óskað eftir þjónustunni en einnig geta lækna og apótek lagt hana til. Þjónustan fer að mestu fram í apóteki en apótek geta einnig boðið sjúklingum á eigin heimilum og dvalarheimilum upp á þjónustuna.

Yfirleitt er um eitt samtal að ræða sem felur í sér kennslu á innöndunartækni, mat á tækni sjúklings og ráðgjöf byggðri á þeim vanda sem í ljós kemur, sjúklingi að kostnaðarlausu.

⁴⁸ Apotekforeningen. (2023). Key figures 2023: Pharmacies and pharmaceuticals in Norway.

Retsinformation. (e.d.). Receptbekendtgørelsen. Sótt af Receptbekendtgørelsen

Danish Medicines Agency. (2022). Undersøgelse over apotekernes driftsforhold. Sótt af 9F0E90BAB0A346F2A78DE9BC63FD04ED.ashx

Helsedirektoratet. (e.d.). Veiledningstjenester i apotek. Sótt af <https://helsedirektoratet.no>

Lægemiddelstrytelsen. (e.d.). Genordination af visse typer medicin kan nu ske på apoteket.

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket (2024). Slutspurt i uppdraget om farmaceutiska tjänster på apotek. Sótt af <https://www.tlv.se>

<https://www.med.uio.no/klinmed/forskning/sentre/seraf/publikasjoner/rapporter/2021/seraf-rapport-nr-4-2021-statusrapport-2020.pdf>

3.5.4 Samtöl við upphaf lyfjameðferðar

Lyfjafræðingum í Danmörku hefur frá árinu 2016 verið heimilt að veita gegn greiðslu lyfjafræðilega þjónustu í apótekum sem nefnist „samtal við upphaf lyfjameðferðar“. Lyfjafræðingar í Noregi fengu þessa sömu heimild árið 2018 og lyfjafræðingar í Svíþjóð árið 2022 á forsendum tilraunaverkefnis. Þjónusta er ætluð sjúklingum sem eru að byrja lyfjameðferð á blóðþrýstingslyfjum, kólesteróllækkandi lyfjum og blóðþynningarlyfjum (ekki stungulyf).

Tilraunaverkefni í Noregi hófst á árinu 2022 með samtölum við upphaf lyfjameðferðar við sykursýki af týpu II, sjúklingi að kostnaðarlausu. Sjúklingar geta sjálfir beðið um eða fengið óformlega tilvísun frá lækni. Fyrsta samtal 1-2 vikum frá upphafi meðferðar og seinna 3-5 vikum frá upphafi. Samtal á sér stað í næði og í trúnaði og gert er ráð fyrir að hvert samtal taki um 15 mín., einnig er hægt að veita þjónustuna í gegnum síma. Lyfjafræðingurinn ræðir við lækni í kjölfarið ef þarf.

3.5.5 Lyfjastudd endurhæfing (LAR-tjenester, legemiddelassistert rehabilitering)

Í Noregi er meðferð gegn óþjónsæfni sem hluti af endurhæfingu með aðstoð lyfja (LAR, "legemiddelassistert rehabilitering") almennt notuð til að styðja einstaklinga við að hætta notkun óþjónsæfna. Markmið LAR-þjónustunnar er að hjálpa þeim sem glíma við fíkn til að byggja upp heilbrigðara líf. Lyfjafræðingar í apótekum gegna mikilvægu hlutverki í LAR-kerfinu í Noregi. Þeir eru hluti af meðferðarferlinu (þverfaglegu meðferðarteymi) með því að dreifa lyfjum og veita stuðning við lyfjatöku sem er lykillinn að því að tryggja öryggi og árangur meðferðarinnar. Þá eru apótek í nærumhverfi sjúklings um land allt. Apótek fá greitt fyrir dreifingu lyfja og eftirlit með lyfjatöku.

3.5.6 Bólusetningar í apótekum

Bólusetningar í apótekum hafa orðið algengar í mörgum löndum, þar á meðal á Norðurlöndunum, sem hluti af því að auka aðgengi almennings að bólusetningum og draga úr álagi á heilbrigðiskerfið. Í dag bjóða flest apótek á Norðurlöndunum upp á ýmsar bólusetningar. Bólusetningar gegn influensu og COVID-19 eru algengustu bólusetningarnar í apótekum og bjóðast víða, þar á meðal í Noregi, Svíþjóð, Danmörku og Finnlandi. Apótek veita árlega bólusetningar gegn influensu, auk COVID-19 eftir þörfum. Lyfjafræðingar í Noregi og Finnlandi mega auk þess ávísa bóluefnum líkt og áður hefur komið fram.

3.5.7 Lyfjaskömmun

Lyfjaskömmun á Norðurlöndunum hefur þróast í átt að öruggari og markvissari lyfjagjöf, með áherslu á aukið aðgengi að lyfjaskömmun og stuðningi við sjúklinga til að tryggja rétta lyfjanotkun. Á Norðurlöndunum, að Íslandi undanskildu, hefur verið tekin upp greiðsluþáttaka í skömmunargjöldum. Er greiðslan mismunandi á milli landa – sjá nánar í viðauka.

3.5.8 Dreifbýlisstyrkir

Í Noregi og Svíþjóð eru veittir dreifbýlisstyrkir til apóteka (n. driftstötte, s. glesbygdbidrag). Styrkirnir eru bundnir ákveðnum skilyrðum svo sem fjarlægð í næsta apótek, tekjum af lyfsölu (ákveðið hámark) og opnunartíma. Heildarframlag fjárstuðnings er bundið ákveðnu hámarki á ári.

Í Danmörku greiða öll apótek 1% skatt og apótek sem eru undir meðalveltu fá styrk, t.d. til að tryggja aðgengi. Í Finnlandi greiða apótek veltutengdan skatt (0-11%) og apótek með litla veltu njóta stuðnings sem felst í því að þau greiða engan skatt en apótek í hæsta þrepi greiða 11% skatt af lyfsölu.

3.5.9 Menntun lyfjafræðinga og lyfjatækna á Norðurlöndunum

Menntun lyfjafræðinga á Norðurlöndunum svipar mjög til menntunar lyfjafræðinga hér á landi. Hins vegar þá fá lyfjafræðingar oft aukin réttindi eftir 3 ára B.Sc. nám eins og rakið er hér að neðan.

- Menntun danskra lyfjafræðinga er fimm ára háskólanám. Námið er tvískipt: þriggja ára grunnnám (B.Sc. í lyfjafræði) og tveggja ára framhaldsnám (M.Sc. í lyfjafræði). Til að öðlast réttindi sem lyfjafræðingur þarf mastersgráðu. Menntun lyfjatækna í Danmörku er þriggja ára sérhæft nám.
- Í Noregi geta apótekslyfjafræðingar haft annað hvort B.Sc. í lyfjafræði (Reseptarfarmasøyt) eða M.Sc. í lyfjafræði (Provisorfarmasøyt). Þeir hafa sambærileg réttindi, en til að verða lyfsali (Apoteker) þarf masterspróf. Menntun lyfjatækna (Apotekniker) er sambærileg við íslenska lyfjatækna. Apótek í Noregi hafa boðið lyfjatæknum styrki til að sækja nám í reseptarlyfjafræði við háskóla.
- Í Svíþjóð hafa apótekslyfjafræðingar annað hvort með B.Sc. í lyfjafræði (receptarie) eða M.Sc. í lyfjafræði (apótekare). Þeir hafa sambærileg réttindi en til að eiga apótek þarf mastersgráðu. Menntun lyfjatækna krefst þriggja ára sérhæfðs náms í Yrkeshögskola. Lyfjatæknar geta stundað tveggja ára nám með vinnu og öðlast réttindi sem receptarie.
- Í Finnlandi hafa apótekslyfjafræðingar annað hvort B.Sc. í lyfjafræði eða M.Sc. í lyfjafræði, en til að eiga apótek þarf mastersgráðu.

3.6 Bretland

Lyfjafræðileg þjónusta í apótekum í Bretlandi er rötgróin og víðfeðm þjónusta sem hefur verið áráraðir í sífelldri framþróun. Lyfjafræðingar í apótekum í Bretland hafa aðgang að upplýsingum úr Summary Care Record (SCR), sem innihalda yfirlit yfir mikilvægar heilsufarsupplýsingar sjúklinga, svo sem lyfjaávisanir, ofnæmi, sjúkdómsgreiningar og bólusetningar. Þetta auðveldar

þeim að veita öruggari og markvissari ráðgjöf og þjónustu.⁴⁹ Í Bretlandi er í gildi samningur frá árinu 2019 til fimm ára milli ríkisins, NHS (National Health Services of England and Wales) og apóteka sem lýsir sameiginlegri sýn um hvernig apótek í Bretlandi geta stutt við langtíma áætlanir heilbrigðiskerfisins. Samningurinn ber heitið „The Community Pharmacy Contractual Framework for 2019/20 to 2030/24: supporting delivery for the NHS Long Term Plan.“⁵⁰

Samningurinn er leiðbeinandi og setur skýran ramma um hvaða þjónusta er veitt og hvernig hún er fjármögnuð (sjá nánar í viðauka). Samningurinn dregur m.a. fram að apótek leiki lykilhlutverk í heilbrigðiskerfinu í að veita lyfjafræðilega þjónustu sem hugsuð er til frambúðar.

Samkvæmt Pharmaceutical Services Negotiating Committee (PSNC) er lyfjaþjónusta apóteka skipt í þrjá flokka: nauðsynlega, ítarlega og staðbundna þjónustu, með sérstökum undirflokkum fyrir hvern flokk. Í þessari hvítbók verður ekki fjallað sérstaklega um staðbundna þjónustu, þar sem hún er mjög breytileg eftir landshlutum.⁵¹

Nauðsynleg þjónusta (e. essential services)	Ítarleg þjónusta (e. Advanced services)
Lyfjafgreiðsla (e. Dispensing Medicines)	Apótek sem fyrsti viðkomustaður (e. Pharmacy first)
Endurnýjun lyfjaávisana (e. Repeat Dispensing and electronic Repeat Dispensing)	Bólusetning gegn árlegri influensu (e. Flu Vaccination Service)
Lyfjaþjónusta við útskrift (e. Discharge Medicines Service)	Getnaðarvarnarþjónusta (e. Pharmacy Contraception Service)
Stuðningur við sjálfsumönnun (e. Support for self-care)	Blóðþrýstingsmælingar á vegum apóteka (e. Hypertension case-finding service „NHS Blood Pressure Check Service“)
Afgreiðsla lækningartækja (e. Dispensing Appliances)	Samtal við upphaf lyfjameðferðar (e. New Medicine Service)
Móttaka og förgun lyfja (e. Disposal of unwanted medicines)	Ráðgjöf til reykleysis (e. Smoking cessation Service)
Vegvísir (e. Signposting patients to other healthcare professionals)	Mat á kunnáttu við notkun lækningatækja (e. Appliance Use Review, AUR)
Heilsueflandi apótek (e. Healthy living pharmacies)	Þjónustu með hraðgreiningarprófum fyrir Covid-19 (LFD, "Lateral Flow Device")
Kynning á heilbrigðum lífstíl (e. Healthy lifestyle promotion)	

⁴⁹ NHS England Digital. (e.d.). Summary Care Record. Sótt af <https://digital.nhs.uk/services/summary-care-record>

⁵⁰ NHS England. (e.d.). Community Pharmacy Contractual Framework. Sótt af <https://www.england.nhs.uk>

⁵¹ Centre for Pharmacy Education. (e.d.). National pharmacy services. Sótt af <https://cpe.org.uk/national-pharmacy-services/>

Hér að neðan koma nánari útskýringar á þjónustunni sem veitt er.

3.6.1 Skilgreining nauðsynlegrar þjónustu (e.essential services) í Bretlandi

1. Lyfjafgreiðsla (e. Dispensing Medicines).

Líkt og hérlendis og á hinum Norðurlöndunum.

2. Endurnýjun lyfjaávísana (e. Repeat Dispensing and electronic Repeat Dispensing)

Sjúklingar geta fengið endurnýjun lyfjaávísana hjá lyfjafræðingi í apóteki, sem áður var gefin út af heimilislækni eða heilsugæslu (e. general practice) án milligöngu þeirra. Um tveir þriðju af öllum lyfjaávísunum sem gefnar eru út af heilsugæslu eru endurnýjanir.

Þjónustan var hönnuð til að spara tíma lækna og sjúklinga, auka þægindi og bæta aðgengi að lyfjaávísunum með því að leyfa teyminum í apótekum að taka virkari þátt í því ferli.

Teymin þurfa m.a. að:

- Afgreiða endurnýjun lyfjaávísana sem upphaflega var gefin út af heimilislækni.
- Tryggja að endurnýjun sé nauðsynleg.
- Ganga úr skugga um að engin ástæða sé fyrir því að vísa sjúklingi aftur til heimilislæknis.

3. Lyfjaþjónusta við útskrift (e. Discharge Medicines Service)

Frá 15. febrúar 2021 hafa sjúkrahús NHS getað vísað sjúklingum í fræðslu til apóteks við útskrift. Tilgangurinn er að veita sjúklingum aukna fræðslu um lyf sem var ávísað á sjúkrahúsi sem hluti af lyfjaöryggi. Þessi þjónusta er talin mikilvægur þáttur í öryggi vegna flutnings milli þjónustustiga innan heilbrigðisþjónustu ásamt því að draga úr endurinnlögnum á sjúkrahús.

4. Stuðningur við sjálfsumönnun (e. Support for self-care)

Apótek veita aðstoð við að meðhöndla minniháttar kvilla og algeng veikindi með því að veita ráðgjöf og þegar við á selja lyf.

5. Afgreiðsla lækningatækja (e. Dispensing Appliances)

Valbundin þjónusta.

6. Móttaka og förgun lyfja (e. Disposal of unwanted medicines)

Apótekum er skylt að taka á móti lyfjum frá almenningi og koma þeim í förgun.

7. Vegvísir (e. Signposting patients to other healthcare professionals)

Apótek sinna upplýsingagjöf til almennings, sem þarfnast frekari stuðnings, ráðgjafar eða meðferðar sem ekki er hægt að veita í apóteki. NHS lætur apótekum í té yfirlit um aðra heilbrigðis- eða félagsþjónustu á svæðinu í nágrenni apóteka sem þau geta þá vísað á eftir atvikum.

8. Heilsueflandi apótek (e. Healthy living pharmacies, HLP)

„Heilsueflandi apótek“ er þátttaka apóteka í heilsueflandi verkefnum. Teymi í apótekum samanstendur af hæfum einstaklingum sem styðja við og stuðla að fyrirbyggjandi hegðunarbreytingum til að bæta heilsu og vellíðan almennings í samráði við aðra staðbundna heilbrigðisþjónustu. Dæmi um heilsueflandi verkefni er að efla vitund fólks um sýklalyfjaónæmi.

9. Kynning á heilbrigðum lífstíl (e. Healthy lifestyle promotion)

Á hverju ári er apótekum skylt að taka þátt í allt að sex lýðheilsutengdum herferðum (e. Campaigns) að beiðni NHS. Þetta felur almennt í sér birtingu og dreifingu fræðsluefnis frá NHS. Einnig felur þetta í sér tilfallandi íhlutun við afgreiðslu lyfja, þ.e. heilsueflandi ráðgjöf til sjúklinga sem eru með sykursýki, hjartasjúkdóm, hækkaðan blóðþrýsting og þeirra sem reykja eða eru í yfirþyngd.

3.6.2 Skilgreining ítarlegrar þjónustu (e. Advanced services) í Bretlandi

1. Apótek sem fyrsti viðkomustaður (e. Pharmacy first)

Pharmacy first er lyfjafræðileg þjónusta í apótekum í Bretlandi sem miðar að því að gera lyfjafræðinga að fyrsta viðkomustað fólks með minniháttar veikindi eða heilsufarsvandamál. Verkefnið er sérstaklega ætlað til að létta álagi af læknum og bráðadeildum með því að beina sjúklingum með minniháttar vandamál til lyfjafræðinga. Með þessu geta lyfjafræðingar metið, ráðlagt og ávísað lyfjum við einfaldari sjúkdómum og minniháttar heilsufarsvandamálum, án þess að sjúklingar þurfi að leita til læknis. Þegar við á getur lyfjafræðingur útvegað lyf án lyfjaávisunar læknis, sem einfaldar aðgengi sjúklinga að meðferð. Þetta á jafnt við um lyf sem almennt eru fáanleg án lyfjaávisunar og lyf sem lyfjafræðingurinn ávísar eftir sínu mati.

Pharmacy First er ætlað að draga úr álagi annars staðar í heilbrigðiskerfinu með því að bjóða fólki að leita til lyfjafræðinga þegar um minni veikindi er að ræða. Þjónustan hefur reynst vel í Bretlandi og hefur stuðlað að bættu aðgengi að heilsugæslu og dregið úr álagi á heilbrigðiskerfið, þar sem lyfjafræðingar veita oft skjótari aðgang að ráðgjöf og meðferð en læknastofur. Markmiðið er að þróa verkefnið enn frekar svo það nýtist fleirum og verði sífellt meira samþætt heilbrigðiskerfinu.

2. Bólusetning gegn árlegri inflúensu (e. Flu Vaccination Service)

Apótekin sækja endurgreiðslu fyrir kaupum á bóluefni í sérstaka fjárveitingu ætlaða bólusetningum sem er ekki hluti af CCPF samningnum.

3. Getnaðarvarnarpjónusta (e. Pharmacy Contraception Service)

Lyfjafræðingar geta endurnýjað lyf til getnaðarvarna sem og hafið nýja meðferð.

4. Blóðþrýstingsmælingar á vegum apóteka (e. Hypertension case-finding service „NHS Blood Pressure Check Service“)

Einstaklingar sem ekki hafa verið greindir með hækkaðan blóðþrýsting geta látið mæla blóðþrýstinginn sinn endurgjaldslaus í apótekum. Þjónustan er

hugsuð sem skimunarþjónusta og eiga apótek að vísa fólki til læknis eftir atvikum.

5. Samtal við upphaf lyfjameðferðar (e. New Medicine Service, NMS)

Stuðningsþjónusta fyrir ákveðna sjúklingahópa með langvarandi sjúkdóma. Þjónustan felur í sér ráðgjöf til sjúklinga sem eru að hefja meðferð með nýju lyfi í fyrsta sinn og er ætluð til að bæta meðferðarheldni.

Frá 1. september 2021 tilheyra eftirfarandi sjúkdómar þjónustunni:

- Astmi og langvinn lungnateppa (e. Asthma and COPD)
- Sykursýki gerð 2 (e. Diabetes Type 2)
- Hækkaður blóðþrýstingur (e. Hypertension)
- Kólesterólhækkun í blóði (e. Hypercholesterolaemia)
- Beinþynning (e. Osteoporosis)
- Þvagsýrugigt (e. Gout)
- Gláka (e. Glaucoma)
- Flogaveiki (e. Epilepsy)
- Parkinson sjúkdómur (e. Parkinson's disease)
- Þvagleki/þvagtrekja (e. Urinary incontinence/retention)
- Hjartabilun (e. Heart failure)
- Bráð kransæðaheilkenni (e. Acute coronary syndromes)
- Gáttatif (e. Atrial fibrillation)
- Langtímaáhætta á bláæðasegareki / segareki (e. Long term risks of venous thromboembolism/embolism)
- Heilaslag/tímabundin blóðþurrð í heila (e. Stroke / transient ischemic attack)
- Kransæðasjúkdómur (e. Coronary heart disease)

Sjúklingum er boðið ráðgjafarviðtal annað hvort tilfallandi við heimsókn í apótek eða í kjölfar tilvísunar læknis. Viðtalið fer yfirleitt fram 7-14 dögum eftir afgreiðslu lyfjanna. Viðtölin fara fram í viðtalsherbergi apóteks, símleiðis eða með myndsíma. Lyfjafræðingurinn metur meðferðarheldni ásamt því að koma auga á lyfjatengd vandamál og kannar þörf sjúklings á upplýsingum og stuðningi. Viðtalinu er svo fylgt eftir með seinna viðtali yfirleitt 14-21 degi eftir fyrsta viðtalið. Í seinna viðtalinu metur lyfjafræðingurinn stöðuna og ef upp koma vandamál sem ekki er hægt að leysa, tekur hann ákvörðun um hvort nauðsynlegt sé að hafa samband við ávísandi lækni.

6. Ráðgjöf til reykleysis (e. Smoking cessation Service)

Sjúkrahús NHS geta vísað sjúklingum til apóteks í reykleysisráðgjöf.

7. Mat á kunnáttu við notkun lækningatækja (e. Appliance Use Review, AUR)

Kunnáttumatið getur verið framkvæmt af lyfjafræðingi eða hjúkrunarfræðingi í apóteki eða á heimili sjúklings. Að öðrum kosti getur matið átt sér stað símleiðis eða með myndsíma sé það viðeigandi.

Kunnáttumatið á að bæta þekkingu og notkun sjúklings á tilgreindu lækningatæki með því að:

- ✓ Staðfesta hvernig sjúklingurinn notar tækið og hver reynsla hans sé af notkun þess.
- ✓ Bera kennsl á, ræða og aðstoða við úrlausn þegar kunnáttu er ábótavant.
- ✓ Ráðleggja um viðeigandi og örugga geymslu tækja.
- ✓ Ráðleggja um viðeigandi förgun tækja.

8. Þjónusta með hraðgreiningarprófum (LFD, "Lateral Flow Device")

Ætluð fyrir fólk sem er í aukinni áhættu á að veikjast alvarlega af COVID-19. Þessi þjónusta tryggir að viðkvæmir einstaklingar hafi aðgang að prófum heima hjá sér, þannig að þeir geti brugðist skjótt við ef þeir fá einkenni og hafið meðferð eins fljótt og auðið er.

3.6.3 Menntun

Lyfjafræðingar í Bretlandi þurfa að ljúka fjögurra ára grunnnámi í lyfjafræði (MPharm) við viðurkenndan háskóla. Eftir grunnnámið þurfa nemendur að ljúka eins árs starfsnámi (pre-registration training) þar sem þeir vinna undir handleiðslu reyndra lyfjafræðinga. Að loknu starfsnámi þurfa nemendur að standast próf sem er haldið af General Pharmaceutical Council (GPhC) til að fá starfsleyfi.

Lyfjafræðingar í Bretlandi hafa fengið aukin ávísunarréttindi á undanförunum árum, sem hefur gert þeim kleift að taka virkari þátt í heilbrigðisþjónustunni þar í landi. Frá og með árinu 2026 munu allir útskrifaðir lyfjafræðingar hafa ávísunarréttindi án takmarkana.

4. Valkostir, framtíðarsýn og áherslur til umræðu

Til að auka lyfjafræðilega þjónustu í apótekum og bæta heilbrigðisþjónustu í samfélaginu er hægt að innleiða ýmsar aðgerðir og stefnumótandi breytingar. Til að fylgja eftir heilbrigðisstefnunni til ársins 2030 verður að efla hlutverk annarra heilbrigðisstétta þar á meðal lyfjafræðinga til að koma á mótis við vaxandi þörf fyrir heilbrigðisþjónustu.

Til að nýta betur þá sérþekkingu og hæfni sem lyfjafræðingar í apótekum búa yfir, er nauðsynlegt að veita þeim víðtækari heimildir og stærra hlutverk innan heilbrigðiskerfisins. Lyfjafræðileg umsjá, eins og hún er skilgreind í lögum, nær ekki yfir alla þá sérhæfðu þjónustu sem lyfjafræðingar eru færir um að veita á grundvelli fagþekkingar sinnar.

Greiðslur til apóteka fyrir afgreiðslu lyfseðilsskyldra lyfja eru háðar verðlagningu lyfja og byggðar á reglum um smásöluálagningu og smásöluverð sem ákveðið er af Lyfjastofnun skv. lyfjalögum nr. 100/2020 og reglugerð sett með stöð í þeim lögum, eins og áður en lýst í kafla 3.4.2. Breyta þarf greiðslukerfi apóteka til að auka hvata til að veita klíniska þjónustu. Greiða þarf sérstaklega fyrir einstaka þjónustubætti sem framkvæmdir eru í apótekum umfram þá lögbundnu ráðgjöf og upplýsingagjöf sem núgildandi lyfjalög kveða á um, líkt og tíðkast annarsstaðar í heilbrigðiskerfinu, fremur en að leggja eingöngu áherslu á álagningu á lyfjum.

Lyfjaþjónusta apóteka yrði flokkuð í nauðsynlega og ítarlega þjónustu. Veiting ítarlegrar þjónustu yrði valfrjáls fyrir apótek. Núverandi starfsemi apóteka myndi teljast sem nauðsynleg þjónusta, á meðan þjónustan sem er lögð til væri flokkuð sem ítarleg þjónusta.

Til að auka ábyrgð lyfjafræðinga í heilbrigðiskerfinu þarf að tryggja endurmenntun. Fer það eftir því hvaða þjónustu er verið að innleiða hverju sinni. Lyfjafræðingar útskrifast eftir 5 ára meistaranám og 9 mánaða starfsnám. Lyfjafræði er sú fræðigrein sem fjallar um lyf frá öllum hugsanlegum sjónarhornum, allt frá þróun lyfja til verkun þeirra, og eru lyfjafræðingar því eina heilbrigðisstéttin sem öðlast þekkingu á lyfjum út frá öllum þáttum. Þessi menntun tryggir að lyfjafræðingar hafa þekkingu og hæfni til að veita klíniska þjónustu í apótekum. Hins vegar er nauðsynlegt að bjóða upp á frekari menntun og þjálfun fyrir lyfjafræðinga á sérhæfðum sviðum, eins og klínískri lyfjafræði, til að efla hæfni þeirra til að taka þátt í klínískum ákvörðunum. Eins að auka þjálfun í samskiptatækni og ráðgjöf til að undirbúa lyfjafræðinga betur til að veita persónulega þjónustu og ráðleggingar. Lyfjafræðingafélag Íslands hefur nýlega gert samstarfssamning við CPPE (Centre for Pharmacy Postgraduate Education). CPPE býður upp á fjölbreytt úrval námskeiða og fræðsluefnis sem miða að því að efla klíniska færni lyfjafræðinga. Þessi þekking styður við

innleiðingu nýrra verkefna apótekslyfjafræðinga og ætti að vera grundvöllur fyrir greiðslu fyrir veitta þjónustu. Auk þess þarf að skylda apótek sem veita ítarlega þjónustu til að hafa aðgang að upplýsingakerfi sem veitir traustar, vísindalegar upplýsingar um lyf og lyfjameðferðir.

Miðlægt lyfjakort er rafrænt kerfi sem heldur utan um upplýsingar um lyf sem sjúklingar taka. Markmið þess er að tryggja öryggi, auka samhæfingu í heilbrigðisþjónustu og auðvelda lyfjafræðingum, læknum og öðrum heilbrigðisstarfsmönnum að hafa yfirsýn yfir lyfjameðferð sjúklinga. Lyfjafræðingar í apótekum hafa lesaðgang að miðlæga lyfjakortinu skv. reglugerð nr. 1020/2023 um miðlægan gagnagrunn lyfjakorta. Lyfjafræðingar geta því nýtt miðlæga lyfjakortið til að framkvæma ýmsar lyfjafræðilegar þjónustur í apótekum.

Helstu áherslur okkar lúta að:

- Setja skýran ramma um hvaða lyfjafræðilega þjónusta skuli vera veitt, skilyrðum fyrir greiðslum og hvernig þjónustan skuli fjármögnuð. Leggja þarf áherslu á að öll lyfjafræðileg þjónusta sé innleidd á tilteknum tíma og síðan endurmetin.
- Samskipti milli apóteka og annarra heilbrigðisstofnana er grundvöllur fyrir því að tryggja samfellda og örugga þjónustu við sjúklinga.
 - Innleiða þarf örugga samskiptarás milli lyfjafræðinga og heilbrigðisstofnanna í gengum miðlæga lyfjakortið til að tryggja að sjúkraupplýsingum um skjólstæðinga sé deilt á öruggan hátt milli apóteka og heilbrigðisstofnanna. Þá þarf að tryggja ferli sem gerir heilbrigðisstofnunum kleift að vísa einstaklingum í tilteknar lyfjaþjónustur apóteka. Eins að lyfjaávisanir og lyfjabreytingar við afgreiðslu, í lyfjaskömmtun og við útskrift verði mögulegar í gegnum miðlæga lyfjakortið.
 - Til að geta nýtt lyfjafræðinga til fulls þurfa lyfjafræðingar í apótekum að fá aðgang að yfirlits-heilsufarsskrá (e. Summary Care Record eins og þekkt í Bretlandi sbr. kafla 3.6) með leyfi skjólstæðings. Þar er að finna grunnupplýsingar um sjúkling, upplýsingar úr miðlæga lyfjakortinu, upplýsingar um ofnæmi og óþol gagnvart lyfjum, sjúkdómsgreiningar og bólusetningar.
- Veita lyfjafræðingum ávísunarréttindi þ.e. leyfi til að ávísa ákveðnum lyfjum fyrir minniháttar heilsufarsvandamál, líkt og gert er víða annarsstaðar. Það myndi draga úr álagi á læknaþofur og bæta aðgengi sjúklinga að meðferð. Eins að lyfjafræðingar gætu endurnýjað lyf með takmörkunum fyrir skjólstæðinga til að draga úr líkum á meðferðarofí og sem veldur auknum kostnaði í heilbrigðiskerfinu.

Með þessum aðgerðum gæti lyfjafræðileg þjónusta í apótekum verið eflað, sem myndi stuðla að meiri skilvirkni í heilbrigðiskerfinu.

Nánari útfærslu má sjá hér að neðan.

4.1 Fyrsti áfangi

Þjónusta sem við leggjum til að hefjist strax innan apóteka á Íslandi:

1. Innleiða eftirtaldar lyfjafræðilegar þjónustur gegn greiðslu sem þegar eru til staðar í nágrannalöndunum. Tilgangurinn er að bæta meðferðarhaldni og draga úr álagi á heilsugæslu með tilfærslu verkefna frá heilsugæslu til apóteka.
 - Þjálfun í notkun innöndunarlyfja, sbr. fyrirkomulagi í Noregi, Danmörku og Bretlandi.
 - Stuðningur við upphaf lyfjameðferðar, sbr. Noreg, Danmörk, Bretland og tilraunaverkefni sem ráðuneytið styrkti hér á landi: Fyrir þá sem fá ávísað nýju lyfi og hafa verið greindir með krónískan sjúkdóm á síðastliðnum 12 mánuðum. Í upphafi er hægt að leggja áherslu á blóðþynningarlyf, kólesteróllækkandi lyf, háþrýstingslyf og sykursýkislyf. Seinna meir er hægt að bæta við lyfjaflokkum. Markmiðið er að bæta meðferðarhaldni lyfja við krónískum sjúkdómum.
 - Í samvinnu við aðrar heilbrigðisstofnanir um niðurtröppun ávanabindandi lyfja sbr. Noreg og þróunarverkefni hér á landi. Það er þörf á landsátaki í þessum málaflokki, þar sem lyfjafræðingar í apótekum geta stuðlað að því með sinni sérfræðipækkingu, færni og auknu aðgengi fyrir sjúklinga.
 - Bólusetningar í apótekum eins og annars staðar á Norðurlöndunum auk Bretlands og sem tilraunaverkefni hér á landi stutt af heilbrigðisráðuneytinu.
2. Til að draga úr álagi á heilsugæslu, kostnaði í heilbrigðiskerfinu og koma í veg fyrir meðferðarrof þarf að tengja greiðsluþáttöku sjúkratrygginga við afhendingu lyfjafræðinga á lyfjum í neyðartilfellum.
 - Í neyðartilfellum er lyfjafræðingum heimilt að afgreiða lyf án lyfjaávísana en auðkenna þarf slíkar afgreiðslur sérstaklega. Sjúkratryggingar taka ekki þátt í kaupum á lyfi sem afhent er af lyfjafræðingi í neyðartilfelli.

Tryggt verður fyrirkomulag endurmenntunar sem styður við ofangreinda þætti með aðkomu CPPE (fræðslu- og endurmenntunarmiðstöðvar) sem lyfjafræðingar hafa aðgang að og hefur verið tilgreint áður í þessari hvítbók.

4.2 Annar áfangi

Annar áfangi er sú þjónusta sem við leggjum til að hefjist innan þriggja ára í apótekum á Íslandi.

1. **Veita lyfjafræðingum heimild til að endurnýja lyfjaávisanir** að danskri og breski fyrirmynd. Þjónustan verður hönnuð til að spara tíma lækna og sjúklinga ásamt því að draga úr kostnaði í heilbrigðiskerfinu.

Lyfjafræðingar í apótekum þurfa m.a. að:

- Afgreiða endurnýjun lyfjaávisunar sem upphaflega er gefin út af heimilislækni.
 - Tryggja að endurnýjun sé nauðsynleg.
 - Ganga úr skugga um að engin ástæða sé fyrir því að vísa sjúklingi aftur til heimilislæknis.
2. **Veita lyfjafræðingum heimild til útgáfu lyfjaávisunar við afgreiðslu lyfja í neyðartilfellum.** Í stað þess að afgreiðsla lyfja í neyðartilfellum sé skráð í afgreiðslukerfi lyfjabúða sé gefin út lyfjaávisun. Ekki í raun breyting á núverandi heimild lyfjafræðings en framkvæmdinni breytt, þ.e. með útgáfu lyfjaávisunar.
 3. Fari lyfjafræðingar í apótekum að bólusetja líkt og nefnt er í áfanga 1, þarf að tryggja lyfjafræðingum **ávisunarréttindi á bóluefni, adrenalín/penna sbr. Noregur, Finnland og Bretland.**
 4. **Lyfjasamtal** (e. medication use review). Þetta er formlegt viðtal sem lyfjafræðingur á við sjúkling þar sem farið er yfir lyfjanotkun hans, bæði lyfseðilsskyld lyf og lausasölulyf. Markmiðið með þessari þjónustu er að bæta þekkingu einstaklings á lyfjunum sem hann er að taka, rýna í meðferðarheldni og tryggja að einstaklingur vilji og taki lyfin eins og áætlað er. Hér gefst auk þess tækifæri til að varpa ljósi á aukaverkanir og önnur lyfjatengd vandamál út frá sjónarhorni sjúklings og leggja fram lausnir ef það á við. Þá er athugað hvort viðkomandi hafi uppfærðar upplýsingar um lyfin sín.

Aðferðafræði lyfjasamtals er vel þekkt og byggir á viðurkenndum aðferðum.⁵²

Ólíkt þjónustunni sem nefnist stuðningur við upphaf meðferðar þá er farið yfir öll lyf sem einstaklingur tekur.

Spurningum sem svarað verður í viðtali við lyfjafræðing eru meðal annars eftirfarandi:

- Getur sjúklingur tekið lyfin eins og áætlað er? Farið er yfir öll lyf sjúklings.
- Finnst sjúklingi vera þörf fyrir lyfið?
- Hefur sjúklingur upplifað eða upplifir aukaverkanir af lyfjunum sem hann tekur?
- Finnst sjúklingi lyfin virka sem skyldi?

⁵² Bedfordshire, Luton and Milton Keynes Integrated Care Board. (2024). Structured medication review (SMR) process for pharmacists: October 2021. Sótt af <https://medicines.bedfordshirelutonandmiltonkeynes.icb.nhs.uk/wp-content/uploads/2024/01/Structured-Medication-Review-SMR-Process-for-Pharmacists-October-2021.pdf>

þjónustan yrði í boð fyrir þá sem eru á fimm lyfjum eða fleirum (áhersla lögð á einstaklinga í lyfjaskömmun), þá sem nýlega hafa útskrifast af sjúkrastofnum eða á grundvelli tilvísunar frá lækni/heilsugæslu.

5. Lagt er til að lyfjafræðingar í apótekum hafi aðgang að **miðlægri ráðgjöf** frá klínískum lyfjafræðingum, eins og Miðstöð lyfjaupplýsinga Landspítala og Lyfjaráðgjöf Heilsugæslu höfuðborgarsvæðisins, sem stuðningsúrræði. Þetta fyrirkomulag myndi líkjast því sem nú þegar er í boði fyrir heilbrigðisstarfsfólk á Landspítala og á Heilsugæslu höfuðborgarsvæðisins.

Tryggt verður fyrirkomulag menntunar og endurmenntunar sem styðja við ofangreinda þætti.

4.3 Þriðji áfangi

Þriðji áfangi er sú þjónusta sem við leggjum til að hefjist innan fimm ára í apótekum á Íslandi.

1. **Apótek sem fyrsti viðkomustaður** sbr. Bretland. Verkefnið er sérstaklega ætlað til að létta álag á heilsugæslu og bráðadeildum með því að beina sjúklingum með minniháttar vandamál til lyfjafræðinga. Með þessu geta lyfjafræðingar metið, ráðlagt og eftir atvikum ávísað lyfjum fyrir einfaldari sjúkdóma og minniháttar heilsufarsvandamál, í stað þess að sjúklingar þurfi að fara til læknis. Markmið þjónustunnar er að létta undir með heilsugæslu og bráðamóttökum.
2. **Lyfjaávisunarréttindi handa lyfjafræðingum** sbr. Bretland. Lyfjafræðingar í apótekum fá réttindi til að ávísa ákveðnum lyfjum (skilgreint í reglugerð) í minnstu pakkningu í gegnum Miðlægt lyfjakort einstaklings. Líkt og fram kemur í upphafi kaflans þarf að huga að aðgangi apóteka að yfirlits-heilsufarsskrá (e. Summary Care Record) með leyfi skjólstæðings og skráningu í sjúkraskrá skv. lögum.
3. **Lyfjarýni í samvinnu við heilsugæslu og stofnanir.** Lyfjarýni lyfjafræðings er kerfisbundin yfirferð á öllum lyfjum sem sjúklingur tekur, jafnt lyfseðilsskyld lyf, lausasölulyf og náttúruafurðir og fæðubótarefni Til að hægt sé að veita lyfjarýni þarf lyfjafræðingur í apóteki hafa aðgang að sjúkrasögu sjúklings eða yfirlits-heilsufarsskrá (e. Summary Care Record) með leyfi frá sjúklingi. Markmið lyfjarýnis er að tryggja öryggi og árangur lyfjameðferðar, bæta meðferðarheldni, koma í veg fyrir eða leysa lyfjatengd vandamál og meta hvort lyfjameðferðin sé viðeigandi fyrir viðkomandi sjúkling út frá sjúkdómsástandi.

Aðferðafræði lyfjarýnis er vel þekkt og byggir á viðurkenndum aðferðum.⁵³ Talað er um 7-skref lyfjarýnis. Þær spurningar sem lyfjafræðingur leitar svara við eru eftirfarandi:

- Hvað skiptir skjólstæðing máli?
- Er ábending fyrir lyfjunum sem skjólstæðingur er að taka?
- Er skjólstæðingur að taka einhver lyf sem hafa óljósa ábendingu eða lyf sem ekki er þörf fyrir lengur?
- Skilar lyfið tilætluðum árangri?
- Er eitthvað sem bendir til aukaverkana, milliverkana eða eru skammtar viðeigandi?
- Er lyfjameðferðin kostnaðarhagkvæm?
- Er skjólstæðingurinn tilbúinn og fær um að taka lyfin samkvæmt fyrirmælum?

Ferlið gengur út á að lyfjafræðingur í apóteki veiti lyfjarýni í samvinnu við lækni viðkomandi og sendir ábendingar til læknis um hvað megi betur fara. Læknir tekur síðan ákvörðun í samvinnu við sjúkling. Hentar mjög vel í lyfjaskömmtnun þegar læknir ávísar lyfjum ár fram í tímann. Þjónustan yrði í boði fyrir þá sem eru á fimm lyfjum eða fleirum (áhersla lögð á einstaklinga í lyfjaskömmtnun), nýlega útskrifaða af sjúkrastofnum eða sem tilvísun frá lækni/heilsugæslu.

4. **Aðrar þjónustur** sem mætti bjóða upp á í apótekum til að auka aðgengi fólks að heilbrigðisþjónustu um allt land, í takt við frampróun á hverjum tíma, svo sem skimanir fyrir augnbotnahrörnun í tengslum við sykursýki, heyrnarmælingar og þess háttar. Jafnframt mætti bjóða upp á lyfjagjafir til einstaklinga utan opnunartíma heilsugæslunnar vegna tilkynningarskyldra og skráningarskyldra sjúkdóma, svo sem kynsjúkdóma.

Tryggt verður fyrirkomulag menntunar og endurmenntunar sem styðja við ofangreinda þætti.

4.4 Landsbyggðin og viðkvæmari byggðir

Apótek á landsbyggðinni eru mikilvægur hluti af heilbrigðisþjónustu á Íslandi og brýnt er að finna lausnir til að tryggja jafnt aðgengi um allt land.

Til að bæta stöðu apóteka á landsbyggðinni eru ýmsar lausnir í umræðunni, svo sem að efla rafræna þjónustu, auka hvata til að laða lyfjafræðinga til starfa á landsbyggðinni með bættum rekstrarskilyrðum og þróa nýjar leiðir til að auka

⁵³ International Pharmaceutical Federation (FIP). (e.d.). FIP document. Sótt af <https://www.fip.org/file/5100>
Bedfordshire, Luton and Milton Keynes Integrated Care Board. (2024). Structured medication review (SMR) process for pharmacists: October 2021. Sótt af <https://medicines.bedfordshirelutonandmiltonkeynes.icb.nhs.uk/wp-content/uploads/2024/01/Structured-Medication-Review-SMR-Process-for-Pharmacists-October-2021.pdf>

arðsemi apótekanna. Auk þess getur frekari samþætting við aðra heilbrigðisþjónustu og nýting á tækni, eins og fjarheilbrigðisþjónustu, hjálpað til við að bæta aðgengi og þjónustu.

Líkt og fram kemur í kafla 3.5.8 hefur þetta verið leyst í nágrannalöndunum meðal annars með því að greiða dreifbýlisstyrki til að halda úti þjónustu (t.d. stöðu lyfjafræðings/lyfjatækni) og þá gjarnan horft til rekstrargrundvallar apóteks í því samhengi. Þannig ræður velta apóteksins því hve hár styrkurinn er en einnig er litið til fjarlægðar frá næsta apóteki/lyfjaútibúi og fjölda einstaklinga á bak við hvert apótek/lyfjaútibú. Hér á eftir verða reifuð ýmis sjónarmið um hvernig útfærsla þessi gæti hentað íslenskri heilbrigðisþjónustu. Horft verður bæði til þess að tryggja aðgengi að lyfjum og veitingu lyfjafræðilegrar þjónustu jafnt um land allt.

Frá sjónarhóli notenda heilbrigðisþjónustunnar og veitenda er mikilvægast að tryggja samfellu í þjónustu. Þetta rímar við heilbrigðisstefnuna til ársins 2030 sem hefur það að markmiði að fjölga fagstéttum og auka þverfaglegt samstarf til að koma betur til móts við fjölbreyttar þarfir notenda og stuðla að samfelldri þjónustu. Kvartanir hafa borist frá landsbyggðinni um að ekki fari saman opnunartíma apóteks og heilsugæslu með tilheyrandi rofi á þjónustu. Eðlilegt mætti því teljast að horfa til þess að samræmi sé milli lögbundins opnunartíma apóteka⁵⁴ (aðgengi að lyfjum og lyfjafræðilegri þjónustu) og starfsemi heilsugæslunnar á svæðinu/byggðarlaginu. Utan opnunartíma þarf að vera aðgengi að neyðarlagar til að sinna bráðatilfellum sem síðan er hægt að keyra í gegnum ávísunar- og afgreiðslukerfi á næsta opnunartíma.

- Þar sem apótek eða útibú er fyrir mætti hugsa sér að veita styrki til lengri opnunartíma og/eða til mönnunar lyfjafræðings til að veita sambærilega þjónustu og annars staðar á landinu.
- Þar sem ekki er apótek eða útibú gera lyfjalögin ráð fyrir að heilsugæsla/heilbrigðisstofnun geti opnað apótek. Styrkja mætti þá þjónustu með sama hætti og greiða styrki. Einnig mætti horfa til fjarlægðar milli apóteka, að ekki megi opna apótek innan t.d. 20 km marka eða að tiltekinn íbúafjöldi sé að bak við hvert apótek til að tryggja rekstrargrundvöll í dreifðari byggðum. Þetta tíðkast erlendis, sjá kafla 3.5.8.

Þjónustunni má skipta í tvo þætti, þ.e. afgreiðslu lyfja (aðgengi að lyfjum) og svo lyfjafræðilega þjónustu sem er annaðhvort nauðsynleg eða ítarleg sbr. skilgreining í upphafi þessa kafla. Aðgengi að lyfjum lítur að opnunartíma í fyrsta lagi og í annan stað utan opnunartíma (lager á heilsugæslu/læknataska).

⁵⁴ Reglugerð um lyfsóluleyfi og lyfjabúðir nr. 1340/2022.

Aðgengi að lyfjafræðilegri þjónustu má leysa í mörgum tilfellum með fjarheilbrigðisþjónustu. Samvinna milli lyfsölu/lyfjafræðilegrar þjónustu og heilsugæslu á viðkomandi stað felur í sér margvísleg samlegðaráhrif. Læknir/heilsugæsla getur vísað í lyfjafræðilega þjónustu, nálægð milli heilsugæslu og lyfsölu bætir aðgengi/þjónustu og hægt væri að samnýta fjarfundabúnað fyrir lyfjafræðilega þjónustu.

Apótek í stærri byggðarlögum eru að mestu sjálfbær um að veita þessa þjónustu þ.e. að tryggja hæfilegan opnunartíma og hafa yfir að ráða lyfjafræðingi sem veitt getur lyfjafræðilega þjónustu líkt og sjá má í kafla 3.2. Byggir það á því að velta lyfsölu og þar með álagning er sjálfbær. Viðkvæmari svæði búa hins vegar við skerta þjónustu. Hérlendis eru lyfjaútibú af þremur mismunandi gerðum sem veita takmarkaða þjónustu en þau flokkast í þrennt eftir menntun starfsfólks og þjónustu sem þeim er heimilt að veita.

Sé horft til erlendra fyrirmýnda mætti sjá fyrir sér að tekið yrði mið af veltu við veitingu dreifbýlisstyrkja líkt og gert er í Noregi og Svíþjóð. Velta samanstæði af lyfsölu og gjaldi sem kæmi fyrir skilgreinda lyfjafræðilega þjónustu.

Huga þarf í heild sinni hvernig við skiptum álagningu á lyfjum í núverandi kerfi á þjónustubætti sem tilgreindir eru í lyfjalögum í samhengi við innleiðingu nýrrar þjónustu. Styrkjakerfi krefst þess að endurskoða verður árlega álagningu á lyf og greiðslur fyrir þjónustu.

4.5 Mót vægisaðgerðir

Til að létta á verkefnum lyfjafræðinga í apótekum og bæta skilvirkni þeirra er hægt að innleiða ýmsar mót vægisaðgerðir. Þessar aðgerðir geta hjálpað til við að draga úr álagi, bæta vinnuumhverfi og auka tíma fyrir lyfjafræðilegar þjónustur og samráð við sjúklinga.

Hægt er að innleiða fjölbreyttar lausnir sem bæta bæði skilvirkni og þjónustu. Stafrænar lausnir, svo sem rafræn kerfi fyrir samskipti vegna lyfjaávísana, skráningu lyfjanotkunar og ráðgjöf geta hraðað ferlum og dregið úr pappírsvinnu. Með lyfjaskönnunarkerfum, sem skanna og staðfesta lyf áður en þau eru afhent, er tryggð nákvæmni og dregið úr handvirkri vinnu, sem eykur öryggi í afgreiðslu lyfja. Eins skilvirkara tölvukerfi í samskiptum við Sjúkratryggingar Íslands. Með því að tengja lyfjafræðinga við heilbrigðisþjónustuna í því skyni að geta miðlað upplýsingum á milli fagfólks er hægt að auka skilvirkni og öryggi.

Netspjall og fjarheilbrigðisþjónusta veita lyfjafræðingum möguleika á að sinna hluta af ráðgjöf sinni í gegnum netið, sem dregur úr þörfinni á persónulegum heimsóknum og gerir sjúklingum kleift að fá ráðgjöf heiman frá sér. Þetta eykur aðgengi að þjónustu og auðveldar daglega starfsemi apóteka.

Fjölga þarf öðrum sérhæfðum starfsmönnum, eins og lyfjatæknum eða lyfjafræðinemum í þjálfun, til að sinna einfaldari verkefnum og létta álagi af lyfjafræðingum. Ein raunhæf leið væri að veita þeim sem lokið hafa B.Sc. í

Lyfjafræði takmörkuð starfsréttindi, eins og tíðkast á hinum Norðurlöndunum. Lyfjafræðideild Háskóla Íslands stefnir að því að endurskipuleggja lyfjafræðinám sitt frá og með árinu 2025 til að tryggja að námið uppfylli þessi skilyrði.

Sérhæfð þjálfun annarra starfsmanna til að sinna stuðningsverkefnum eins og að svara almennum fyrirspurnum eða sjá um lyfjaskömmun hjálpar einnig til við að dreifa vinnuálagi. Verkaskipting eftir hæfni starfsmanna tryggir að lyfjafræðingar geti einbeitt sér að flóknari verkefnum, eins og ýmissi lyfjafræðilegri þjónustu. Að útbúa tímaplan fyrir lyfjafræðilegar þjónustur gerir lyfjafræðingum kleift að veita einstaklingsmiðaða þjónustu og bæta ráðgjöf við sjúklinga.

Staðlaðar verklagsreglur fyrir endurnýjun lyfjaávisana auka heimild lyfjafræðinga vegna lyfjaskorts eða aðrar þjónustur og geta stýtt þann tíma sem fer í afgreiðslu á lyfjum og aukið skilvirkni. Að veita lyfjafræðingum ávisunarréttindi, þar sem það er mögulegt, til að ávísar ákveðnum lyfjum fyrir minniháttar kvillum getur einnig létt á álagi og stuðlað að skjótari þjónustu fyrir sjúklinga. Þessar aðgerðir stuðla að bættum vinnuáðstæðum og auka tíma lyfjafræðinga til að veita sérhæfða og klíniska þjónustu.

4.6 Lagaleg staða tillagna

Lyfjalög nr. 100/2020 hafa það að markmiði að tryggja landsmönnum nægilegt framboð af nauðsynlegum lyfjum með öryggi sjúklinga að leiðarljósi. Lyfjadreifing er hluti heilbrigðisþjónustu og aðilar við dreifinguna skulu vinna með öðrum aðilum í heilbrigðisþjónustu að opinberum heilbrigðismarkmiðum hverju sinni, sbr. 1. gr. laganna.

4.6.1 Lyfjabúðir og rekstur heilbrigðisþjónustu umfram lyfjadreifingu

Í lögum um heilbrigðisþjónustu nr. 40/2007 koma fram þau skilyrði sem gerð eru til reksturs heilbrigðisstofnanna. Þeir sem hyggjast hefja rekstur heilbrigðisþjónustu skulu tilkynna fyrirhugaðan rekstur til embættis landlæknis sem staðfestir hvort faglegar kröfur og önnur skilyrði í heilbrigðislöggjöf eru uppfyllt, sbr. 26. gr. laganna.

Ráðherra, að fengnum tillögum landlæknis og að höfðu samráði við viðkomandi heilbrigðisstéttir, er heimilt að kveða á um faglegar lágmarkskröfur til reksturs heilbrigðisþjónustu á einstökum sviðum, þ.m.t. um mönnun, húsnæði, aðstöðu, tæki og búnað, sbr. 24. gr. laganna, sbr. reglugerð nr. 786/2007 um eftirlit landlæknis með rekstri heilbrigðisþjónustu og faglegar lágmarkskröfur.

Það er því mikilvægt að byrjað verði á því að meta lágmarkskröfur sem eigi að gilda um þá heilbrigðisþjónustu sem veita má í lyfjabúðum hér á landi og í kjölfarið geta þær lyfjabúðir sem uppfylla þau skilyrði, sem og önnur skilyrði laganna, tilkynnt rekstur sinn til embættis landlæknis.

4.6.2 Lyfjafræðileg heilbrigðisþjónusta í lyfjabúðum umfram lyfjadreifingu

Í 12. tölul. 3. gr. lyfjalaga nr. 100/2020 er lyfjafræðileg umsjá skilgreind sem „einstaklingsmiðuð þjónusta lyfjafræðings með það að markmiði að hámarka árangur lyfjameðferðar sjúklings og þar með auka lífsgæði hans. Hún felst í því að lyfjafræðingur skilgreini markmið lyfjameðferðar og lyfjanotkunar fyrir sjúkling og leiti bestu leiða til að ná þeim markmiðum í samvinnu við sjúkling og annað heilbrigðisstarfsfólk.“

Á ýmsum stöðum í lögnum eru lagðar skyldur á lyfjafræðinga um að veita ráðgjöf og upplýsingar um lyf og notkun þeirra. Tillögur í þessari hvítbók kalla á lagabreytingar sem fela í sér að setja þarf heimild til handa lyfjafræðingum um að taka að sér lyfjafræðilega þjónustu umfram það sem löggin gera kröfu um. Einnig þarf að skilgreina betur hugtakið „lyfjafræðileg umsjá“ og aðgreina lögbundnar skyldur til að veita ráðgjöf og upplýsingar um lyf og notkun þeirra frá annarri klínískri þjónustu lyfjafræðinga í lyfjabúðum sem felur í sér sérhæfðari heilbrigðisþjónustu líkt og lagt er til í þessari hvítbók, sjá nánar í kafla 3.2.

Setja þarf reglugerðarheimild fyrir ráðherra sem heimilar ráðherra að kveða á um lyfjafræðilega umsjá og hvað í henni felst, umfang hennar ásamt heimild til gjaldtöku og upphæð gjalda sem einstaklingum ber að greiða fyrir veitta þjónustu, þ.e. ítarlega þjónustu.

Í þeim tilvikum sem réttlæt看legt er að sjúkratryggingar taki þátt í kostnaði einstaklinga fyrir lyfjafræðilega þjónustu í lyfjabúðum þarf að ákveða sérstaklega, metið út frá þörf og kostnaðarmati hverju sinni. Sjúkratryggingar taka til annarrar sérhæfðrar heilbrigðisþjónustu en þeirrar sem sérstaklega er tilgreind í lögum um sjúkratryggingar nr. 112/2008, sbr. 22. gr. laganna. Ráðherra er heimilt að kveða á um nánari skilyrði og takmörkun á greiðsluþátttöku vegna sérhæfðrar heilbrigðisþjónustu. Lyfjafræðileg þjónusta í lyfjabúðum fellur undir aðra sérhæfða heilbrigðisþjónustu og getur ráðherra á grundvelli 2. mgr. 22. gr. laganna sett reglugerð um greiðsluþátttöku sjúkratrygginga í kostnaði einstaklinga fyrir lyfjafræðilega þjónustu.

Samhliða innleiðingu á greiðslum fyrir veitta lyfjafræðilega þjónustu þarf að endurskoða smásöluálagningu lyfja sem er beintengd við verð lyfjanna en ekki þjónustuna sjálfa við afgreiðslu og afhendingu þeirra.

4.6.3 Ávísunarréttindi lyfjafræðinga

Veiting ávísunarréttinda til lyfjafræðinga krefst lagabreytingar. Í 48. gr. lyfjalaga nr. 100/2020 eru tilgreindar þær heilbrigðisstéttir sem hafa heimild til að ávísa lyfjum til einstaklinga. Í dag hafa læknar, tannlæknar, hjúkrunarfræðingar og ljósmæður ávísunarréttindi. Takmarkanir eru settar á ávísunarréttindi allra stétta nema lækna og eru þær útfærðar í reglugerðum sem ráðherra setur.

Ef ávísunarréttindi verða veitt lyfjafræðingum þarf að gera breytingar á 48. gr. lyfjalaga nr. 100/2020 ásamt því að setja reglugerð sem kveður á um takmörk

réttindanna, t.d. að ávísunarréttindin takmarkist við endurnýjun lyfjaávísana, ávísun á bóluefni o.s.frv.

4.6.4 Greiðsluþátttaka sjúkratrygginga í lyfjum sem afhend eru af lyfjafræðingi í neyðartilfellum

Lyfjafræðingar hafa heimild til að afhenda ávísunarskyld lyf til einstaklinga án lyfjaávísunar í neyðartilfellum, sbr. 3. mgr. 51. gr. lyfjalaga nr. 100/2020. Í reglugerð nr. 740/2020 um lyfjaávisanir og afhendingu lyfja er nánar fjallað um skilyrði afhendingar lyfja í neyðartilfellum, sbr. 20. gr. Afhendingin er takmörkuð við minnstu fínanleggar pakkningar lyfs og gerð er krafa um skráningu afgreiðslunnar og auðkenningu hennar í afgreiðslukerfi.

Í 1. mgr. 11. gr. reglugerðar nr. 1143/2019 um greiðsluþátttöku sjúkratrygginga í lyfjakostnaði er tiltekið að kostnaður vegna kaupa á lyfi sem afhent er af lyfjafræðingi í neyðartilfelli falli ekki undir greiðsluþátttöku sjúkratrygginga.

Til að kostnaður vegna kaupa á lyfjum sem afhent eru í neyðartilfellum hljóti greiðsluþátttöku sjúkratrygginga þarf að fella brott 1. mgr. 11. gr. reglugerðarinnar.

4.6.5 Dreifbýlisstyrkir

Greiðsla styrkja til lyfjabúða í dreifbýli, þ.e. á landsbyggðinni og í viðkvæmari byggðum krefst lagabreytinga. Setja þarf inn lagastoð fyrir greiðslu slíkra styrkja og hvaða skilyrði séu fyrir veitingu þeirra. Einnig þarf að sækja fjármagn fyrir þeim í fjárlögum eða fjárukalögum ár hvert.

4.6.6 Aðrar breytingar

Nauðsynlegt er að yfirfara og uppfæra regluverk sem gildir um lyfjabúðir með tilliti til tækninýjunga, verkaskiptingu heilbrigðisstétta, ábyrgð og innleiðingu á þeirri lyfjafræðilegri þjónustu sem hvítbókin leggur til.

5. Horft til framtíðar – tillögur vinnuhópsins í samantekt

Breyttri aldurssamsetningu þjóðarinnar samhliða aukinni lyfjanotkun fylgir ákall um aukna lyfjafræðilega þjónustu í apótekum. Lyfjanotkun eykst með hækkuðum aldri og er mest eftir 65 ára aldur. Jafnframt hefur lyfjanotkun heilt yfir aukist á síðustu misserum. Frekari verkefni heilsugæslunnar kallar líka á tilfærslu þjónustu eins og getið erum í heilbrigðisstefnunni til 2030. Á sama tíma er aukin eftirspurn eftir heilbrigðisstarfsfólki. Skýr tengsl eru milli aukinnar lyfjanotkunar einstaklinga og lyfjatengdra atvika sem krefjast inngrips heilbrigðisstarfsmanna sem geta meðal annars leitt til innlaga á sjúkrahús. Lykilviðfangsefni næstu ára eru að tryggja rétta þjónustu á réttum stað og auka gæði og öryggi lyfjanotkunar einstaklinga hér á landi, en með því má jafnframt draga úr óþarfi álagi á heilbrigðisþjónustuna.

Líkt og fram hefur komið hafa hinar Norðurlandapjóðirnar og Bretland fært aukin verkefni til apóteka meðal annars til að bregðast við auknu álagi innan heilbrigðisþjónustunnar, til að styrkja apótekin sem hluta heilbrigðisþjónustunnar og til auka samfellu í þjónustu við einstaklinga. Tryggja þarf hnökralausa samfellu í tilfærslu einstaklinga milli þjónustustiga.

Til að efla lyfjafræðilega þjónustu í apótekum og bæta öryggi lyfjanotkunar í landinu eru ýmsar aðgerðir og breytingar nauðsynlegar. Markmiðið er að styrkja hlutverk lyfjafræðinga til að mæta vaxandi þörf í heilbrigðiskerfinu, í samræmi við heilbrigðisstefnu til ársins 2030. Núverandi greiðslur til apóteka eru byggðar á álagningu og föstu gjaldi, en til að hvetja til klínískra þjónustu lyfjafræðinga í apótekum þarf að greiða sérstaklega fyrir ákveðna þjónustur frekar en að leggja eingöngu áherslu á álagningu á lyf. Þjónustan yrði flokkuð í nauðsynlega og ítarlega þjónustu, með valmöguleika apóteka um hvort þau veiti ítarlega þjónustu.

Vinnuhópurinn leggur til aðgerðir í þremur áföngum til að bæta þjónustu lyfjafræðinga í apótekum. Fyrsti áfangi felur í sér innleiðingu á þjónustum eins og þjálfun í notkun innöndunarlyfja, stuðningi við upphaf lyfjameðferðar, bólusetningum og þátttöku í verkefnum sem miða að því að draga úr notkun ávanabindandi lyfja. Þessar aðgerðir eru „ávextir í augnhæð“ sem góð reynsla er komin á í nágrannalöndunum og/eða eru studd innlendum tilraunaverkefnum. Í öðrum áfanga, sem lagt er til að verði innleiddur innan þriggja ára, er lögð áhersla á að veita lyfjafræðingum réttindi til að endurnýja lyfjaávisanir og rýna í lyfjanotkun sjúklinga. Þessar breytingar krefjast lagabreytinga og því eðlilegt að hefja undirbúning þeirra strax. Þriðji áfangi, sem miðar að innleiðingu innan fimm ára, snýr að því að gera apótekin að fyrsta viðkomustað einstaklinga með minniháttar veikindi og að lyfjafræðingar geti ávísað tilteknum lyfjum. Í þriðja áfanga er horft til aðgerða sem krefjast meiri undirbúnings.

Miðlægt lyfjakort tryggir að lyfjafræðingar geta framkvæmt lyfjafræðilegar þjónustur í apótekum. Til að styrkja þessa þverfaglegu samvinnu þarf að nýta miðlægt lyfjakort til að miðla sjúkraupplýsingum á öruggan hátt og skapa samskiptaleiðir milli lyfjafræðinga og annarra heilbrigðisstarfsmanna.

Til að auka ábyrgð lyfjafræðinga þarf endurmenntun og eftirlit í samræmi við nýjar þjónustur. Nauðsynlegt er að bjóða frekari þjálfun á sviðum eins og klínískri lyfjafræði og samskiptatækni. Samstarf við Centre for Pharmacy Postgraduate Education (CPPE) tryggir aðgang að námskeiðum sem efla klínísku hæfni lyfjafræðinga. Einnig er mikilvægt að apótek, sem veita ítarlega þjónustu, hafi aðgang að upplýsingakerfi sem veitir traustar og vísindalegar upplýsingar um lyf og meðferðir.

Ef draga á úr álagi annars staðar í heilbrigðiskerfinu með því að bjóða fólki að leita til lyfjafræðinga þegar um minni veikindi er að ræða er lykilatriði að veita lyfjafræðingum ávísunarréttindi til að ávísa ákveðnum lyfjum fyrir minniháttar heilsufarsvandamálum sem og leyfi til að endurnýja lyfjaávisanir.

Viðauki

Hér fyrir neðan eru nokkur dæmi um greiðslur sem apótek fá fyrir að veita tiltekna lyfjafræðilegar þjónustur. Litið var til Norðurlandanna og Bretlands.

Tafla 3. Greiðslur til apóteka erlendis vegna lyfjafræðilegrar þjónustu.

Land	Þjónusta	Greiðsla til apóteka
Bretland	Lyfjaþjónusta við útskrift (e. Discharge Medicines Service)	£35 fyrir hverja þjónustu
Bretland	Afgreiðsla lækningatækja (e. Dispensing Appliances)	£3,40 eða £9,30 pund eftir vöru.
Bretland	Apótek sem fyrsti viðkomustaður (e. Pharmacy first)	£15 per við hverja ráðgjöf
Bretland	Bólusetning gegn árlegri inflúensu (e. Flu Vaccination Service)	£9.58 fyrir hverja bólusetningu
Bretland	Getnaðarvarnaþjónusta (e. Pharmacy Contraception Service)	£18 fyrir hverja ráðgjöf
Bretland	Blóðþrýstingsmælingar á vegum apóteka (e. Hypertension case-finding service „NHS Blood Pressure Check Service“)	£15 fyrir hverja mælingu og £45 fyrir heimamælingu
Bretland	„Samtal við upphaf lyfjameðferðar (e. New Medicine Service)	£20 til £28 fyrir hvert samtal (2 viðtöl) sem þeir veita, háð heildarfjölda sjúklinga sem fá þjónustuna í mánuðinum
Bretland	Ráðgjöf til reykleysis (e. Smoking cessation Service)	£30 fyrir fyrsta viðtal, £10 fyrir aukaviðtöl, £40 pund fyrir lokaviðtal. Síðasta viðtalið má fara fram 4 til 12 vikum eftir fyrsta viðtal
Bretland	Mat á kunnáttu við notkun lækningatækja (e. Appliance Use Review, AUR)	£28 er gjaldið sem er greitt fyrir matið sem framkvæmt er í apóteki og £54 ef það fer fram í heimahúsi
Bretland	Þjónustu með hraðgreiningarprófum fyrir Covid-19 (LFD, "Lateral Flow Device")	£4 + VSK verður greitt fyrir hverja afhendingu á einum kassa með fimm COVID-19 LFD prófunarbúnaði
Noregur	Leiðbeiningar við notkun innöndunarlyfja	92NOK
Danmörk	Leiðbeiningar við notkun innöndunarlyfja	64 DKK

Noregur	Samtal við upphaf meðferðar	258 NOK
Danmörk	Samtal við upphaf meðferðar	160 DKK
Noregur	Skömmtunargjald	Yfirvöld leggja til 500 NOK árlega fyrir vélskömmtun hjá einstaklingum í heimahjúkrun og á stofnunum. Vélskömmtunargjald fyrir 2 vikna skömmtun 146,3 NOK og 4 vikna skömmtun 242,5 NOK.
Danmörk	Skömmtunargjald	Skömmtunargjaldið er 111,25 DKK fyrir 2 vikna rúllu. Hægt er að fá greiðsluþátttöku í skömmtunargjöldum.
Svíþjóð	Skömmtunargjald	Sveitarfélög greiða í skömmtunargjöldum, allt að 1 SEK á dag fyrir einstaklinga sem falla undir ákveðin skilyrði sem sveitarfélögin setja. Almennt einstaklingar yfir 70 ára á fjöllyfjameðferð sem eiga erfitt með að halda utan um lyfjanotkun.
Finnland	Skömmtunargjald	Í Finnlandi er skömmtunargjald um 4-5 € á viku. Greiðsluþátttaka möguleg fyrir 75 ára og eldri einstaklinga með lágmark 6 lyf. Hámarks greiðsluþátttaka er 1,26€ fyrir 2 vikna skömmtun.

