

Reykjavík 13. júlí 2017

**Til: Fjármála- og efnahagsráðherra**

**Frá: Starfshópi um skattskyldu af erlendri ferðaþjónustustarfsemi á Íslandi**

**Efni: Skýrsla starfshóps dags. 13. júlí 2017**

Þann 13. júní sl. skipaði fjármála- og efnahagsráðherra starfshóp til að fara yfir skattskil af erlendri ferðaþjónustustarfsemi, greina stöðu mála og koma með tillögur til úrbóta. Starfshópnum var falið að vinna tillögur að aðgerðum til úrbóta vegna ábendinga sem fram hafa komið um ójafna samkeppnisstöðu íslenskra ferðaþjónustuaðila gagnvart erlendum keppinautum, einkum á sviði hópferðastarfsemi. Umræðan snýr fyrst og fremst að skattskilum erlendu aðilanna, bæði varðandi skil á virðisaukaskatti af þeirri þjónustu sem þeir veita og er nýtt hér á landi, en einnig mögulegri tekjuskattsskyldu þeirra hérlendis vegna þessarar starfsemi, staðgreiðsluskyldu vegna launamanna á þeirra vegum, sem og greiðslu aðflutningsgjalda. Þá hefur verið bent á að reglubundnar ferðir erlendra skemmtiferðaskipa milli hafna innanlands hafi skapað ójafna samkeppnisstöðu gagnvart veitingahúsum og gististöðum hér á landi.

Í starfshópnum áttu sæti Hlynur Ingason frá fjármála- og efnahagsráðuneytinu, formaður, Elín Alma Arthursdóttir frá ríkisskattstjóra, Guðný Bjarnarsdóttir frá skattrannsóknarstjóra og Steinþór Þorsteinsson frá tollstjóra. Með starfshópnum störfuðu einnig Ingibjörg Helga Helgadóttir og Jóhanna Norðdahl frá fjármála- og efnahagsráðuneyti og Selma Grétarsdóttir frá tollstjóra.

Starfshópurinn hefur lokið störfum og skilar hér með skýrslu til ráðherra.

Við vinnu sína horfði starfshópurinn einkum til þess að tryggja þarf að í löggjöf um tekjuskatt, staðgreiðslu opinberra gjalda, virðisaukaskatt sem og reglugerðum þar um, séu ekki til staðar skattalegir hvatar sem hyggi erlendum ferðaþjónustuaðilum á kostnað innlendra eða öfugt. Þá þarf að tryggja rétt skil erlendra ferðaþjónustuaðila á sköttum og gjöldum hér á landi ásamt því að samstarf og boðleiðir allra hlutaðeigandi stofnana sem sinna eftirliti, rannsóknnum og löggæslu þurfa að vera skýrar. Tryggja þarf að eftirlits- og rannsóknaraðilar geti miðlað nauðsynlegum og afmörkuðum upplýsingum sín á milli. Þá er það mat starfshópsins að nauðsynlegt sé að lögfesta skyldu erlendra ferðaþjónustuaðila sem hafa með höndum skattskylda starfsemi hér á landi til að standa skil á skattgreiðslum áður en ökutæki er flutt úr landi, að viðlagðri refsingu eða refsikenndum viðurlögum.

Helstu niðurstöður starfshópsins eru eftirfarandi:

- Þegar fyrir liggur að erlendur ferðaþjónustuaðili þarf að skrá hópferðabifreið í atvinnurekstri á Íslandi skal skráning hjá Samgöngustofu eiga sér stað áður en ökutæki kemur til landsins, eða a.m.k. í síðasta lagi við komuna til landsins.
- Að lögfest verði skylda erlendra ferðaþjónustuaðila sem hafa með höndum skattskylda starfsemi hér á landi til að standa skil á skattgreiðslum áður en ökutæki er flutt úr landi, að viðlögðum refsingum eða refsikenndum viðurlögum. Samhliða verði málsmeðferðarreglur skattalaga skoðaðar í slíkum tilvikum með einföldun að leiðarljósi.
- Samstarfsvettvangur verði settur á laggirnar með tengiliðum frá Ferðamálastofu, tollstjóra, ríkisskattstjóra, skattrannsóknarstjóra, Vinnumálastofnun, Samgöngustofu og lögreglu til miðlunar upplýsinga og eftir atvikum samstarfs um eftirlit og úrbætur vegna ferðaþjónustustarfsemi á Íslandi. Samstarfsvettvangurinn hafi samráð við hlutaðeigandi ráðuneyti sem og Stjórnstöð ferðamála eftir þörfum hverju sinni.
- Sett verði stöðluð gjaldskrá um greiðslu aðflutningsgjalda (bráðabirgðaafgreiðsla) vegna tímabundins innflutnings erlendra hópferðabifreiða til landsins, eða annarra ökutækja sem nota

á til atvinnurekstrar, í stað útreiknings út frá áætlaðri leigu. Gjaldið greiðist við komu til landsins en ekki við brottför.

- Tekið verði upp ákvæði í lög um virðisaukaskatt sem heimili erlendum ferðaþjónustuaðilum sem hafa með höndum virðisaukaskattsskylda starfsemi hér á landi að skrá sig í gegnum einfaldað rafrænt skráningarkerfi vegna skila á virðisaukaskatti hingað til lands. Á sama hátt yrði metið hvort gera þarf viðeigandi breytingar á lögum um staðgreiðslu opinberra gjalda.
- Frekari upplýsingar verði veittar til erlendra ferðaþjónustuaðila sem starfrækja erlendar hópferðabifreiðar hér á landi og til erlendra ferðaskrifstofa sem selja ferðir hingað til lands. Ítarlegri upplýsingagjöf verði á gáttinni [www.posting.is](http://www.posting.is) fyrir þessa aðila. Þá verði hlekkir settir á vefsíðuna sem vísi á heimasíður mismunandi stofnana og öfugt.
- Ákvæði tollalaga er varðar tollfrelsi skemmtiferðaskipa í innanlandssiglingum verði viðhaldið, en þó þannig að lagaumhverfið verði skýrt og þrengt. Skýrt verði í tollalögum og/eða í reglugerð hvað felist í hugtökunum „skemmtiferðaskip“ og „innanlandssiglingar“.
- Innheimt verði sérstakt gjald fyrir hvern farþega sem er um borð í skemmtiferðaskipi á meðan á innanlandssiglingum þess stendur sem svarar sem næst til þeirra skatta, tolla og annarra gjalda sem útgerð skips þyrfti annars að inna af hendi ef starfsemi hennar væri skráð héraðs. Ákvæði um slíka gjaldtöku taki gildi hinn 1. júní 2019.